

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Ordonanța de Urgență pentru completarea Legii 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În data de 12 ianuarie 2019 a intrat în vigoare *Legea nr. 362/2018 privind asigurarea unui nivel comun ridicat de securitate a rețelelor și sistemelor informatice*, lege ce transpune în legislația națională prevederile *Directivei (UE) 2016/1148 privind măsuri pentru un nivel comun ridicat de securitate a rețelelor și a sistemelor informatice în Uniune*, denumită în continuare Directiva NIS și care a transpus obiectivele Strategiei Europene de securitate cibernetică stabilite pentru pilonul NIS.

Astfel, *Legea nr. 362/2018* prevede

- stabilirea cadrului de cooperare la nivel național și de participare la nivel european și internațional în domeniul asigurării securității rețelelor și sistemelor informatice.
- desemnarea autorităților și entităților de drept public și privat care dețin competențe și responsabilități în aplicarea prevederilor legii, a punctului unic de contact la nivel național și a echipei naționale de răspuns la incidente de securitate informatică.
- stabilirea cerințelor de securitate și notificare pentru operatorii de servicii esențiale și pentru furnizorii de servicii digitale și instituirea mecanismelor de actualizare a acestora în funcție de evoluția amenințărilor la adresa securității rețelelor și sistemelor informatice.

Pentru aplicarea la nivel național a prevederilor sale, *Legea nr. 362/2018* desemnează ca Autoritate competentă conform art. 15 alin (1), Punct unic de contact conform art. 19 lit. a) și echipă CSIRT națională conform art. 19 lit. b), Centrul Național de Răspuns la Incidente de Securitate Cibernetică – CERT-RO, instituție înființată prin *HG nr. 494/2011 privind înființarea Centrului Național de Răspuns la Incidente de Securitate Cibernetică – CERT-RO*.

Amploarea, frecvența și impactul incidentelor de securitate sunt în creștere și reprezintă o amenințare gravă pentru funcționarea rețelelor și a sistemelor informatice, atât la nivelul Uniunii Europene, cât și la nivelul României.

Implementarea Directivei NIS este de o importanță deosebită pentru România, prin prisma asigurării unui mediu cibernetic sigur și desfășurării activităților operatorilor de servicii esențiale și a furnizorilor de servicii digitale în condiții de securitate cibernetică ridicată.

	<p>Lipsa personalului de specialitate în domeniul securității cibernetice la nivelul CERT-RO, autoritatea competentă la nivel național pentru asigurarea securității rețelelor și sistemelor informatice, precum și a spațiului cibernetic național, atât din punct de vedere al reglementării, cât și al analizei și reacției de intervenție rapidă pentru limitarea efectelor unor atacuri cibernetice, se datorează în mare măsură și asigurării resursei financiare și a nivelului de salarizare a acestora.</p> <p>Directiva NIS stabilește trei piloni de asigurare a securității NIS, autoritatea națională, echipă CSIRT națională și punct unic de contact național, iar fiecare stat membru UE este obligat să-și stabilească modul de funcționare a celor trei piloni, ca structuri individuale sau structură unitară.</p> <p>În România prin Legea nr. 362/2018 s-a decis desemnarea unei singure structuri, respectiv CERT-RO, care să asigure implementare celor trei piloni NIS.</p> <p>De asemenea, CERT-RO desfășoară activități specifice în scopul realizării prevenirii, analizei, identificării și reacției la incidente în cadrul infrastructurilor cibernetice ce asigură funcționalități de utilitate publică ori asigură servicii ale societății informaționale, potrivit art.3 alin.1 din HG 494/2011.</p> <p>CERT-RO este o entitate organizațională, specializată, care are obligația legală de a dispune „în mod continuu” și „în timp real” (conform art. 3 lit. c) alin. 1 din Normele de Aplicare a prevederilor HG nr. 494/2011 și art. 7 alin. 1 și 2 din HG nr. 494/2011) de capacitatea necesară pentru prevenirea, analiza, identificarea și reacția la incidentele cibernetice, componentă a sistemului de securitate cibernetică, componenta a Sistemului de securitate națională.</p> <p>Activitatea CERT-RO este analizată și raportată către CSAȚ, drept urmare indicatorii de atins, precum și modul în care se derulează activitatea CERT-RO este asimilată celor care își desfășoară activitatea în domeniul securității naționale.</p> <p>Din Strategia de Securitate cibernetică a României reiese că securitatea cibernetică face parte din securitatea națională, iar CERT-RO are responsabilități în Planul de acțiune la nivel național privind implementarea Sistemului național de securitate cibernetică potrivit HG nr. 271/2013.</p> <p>CERT-RO trebuie să asigure permanența prin toate compartimentele implicate, astfel încât activitatea de avertizare să fie disponibilă 24/24 ore. Lipsa unei salarizări optime afectează activitățile specifice, disponibilitatea instituției pentru îndeplinirea atribuțiilor și sarcinilor trasate, inclusiv cele stabilite prin CSAȚ.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Completarea Legii nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în sensul aprobării unei grile specifice de salarizare pentru personalul CERT-RO.</p>
<p>3. Justificarea urgenței</p>	<p>Neadoptarea acestor măsuri, în regim de urgență, duce la perturbarea activității Centrului Național de Răspuns la Incidente de Securitate</p>

	<p>Cibernetică prin imposibilitatea asigurării desfășurării atribuțiilor în domeniul securității cibernetice în regim continuu și în timp real.</p> <p>Neimplementarea în totalitate a Directivei NIS, lipsa monitorizării aplicării acesteia la nivel național, neinformarea Comisiei Europene și ENISA cu privire la incidentele de securitate datorită numărului insuficient de personal, lipsă datorată inclusiv salarizării acestuia, este un potențial motiv de impunere a unor sancțiuni împotriva României.</p> <p>De asemenea, este necesară stabilirea unui cadru legal clar pentru funcțiile specifice și salarizarea din cadrul CERT-RO având în vedere aprobarea Legii nr. 362/2018.</p> <p>Lipsa unui cadru real de salarizare, inclusiv a unei precizări exprese în Legea nr. 153/2017, duce la lipsa personalului de specialitate din domeniul autorității, echipei CSIRT și punctului unic de contact național poate duce la afectarea securității cibernetice a rețelelor și sistemelor informatice care stau la baza furnizării serviciilor esențiale și a serviciilor digitale, precum și la afectarea imaginii României pe plan internațional.</p> <p>Nevoia informării populației, atât persoane fizice, cât și juridice, asigurarea unor servicii de urgență permanente, atât de tip preventiv, cât și reactiv, presupune identificarea de resurse umane calificate și suficiente pentru asigurarea acestor deziderate.</p> <p>De asemenea, conform Legii nr. 362/2018 este necesară asigurarea capacităților de a acoperi toate atribuțiile inclusiv sub aspectul personalului adecvat inclusiv al specializărilor și competențelor ținând cont de faptul că noile funcțiuni ale CERT-RO vizează serviciile esențiale din 7 sectoare ale economiei (energie, transporturi, sănătate, bancar, piețe financiare, furnizare apă potabilă, infrastructuri digitale), respectiv 12 subsectoare, precum și serviciile digitale (cloud, piețe online, motoare de căutare).</p>
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Principalul impact al modificărilor preconizate îl reprezintă creșterea capacității instituționale a CERT-RO, posibilitatea atragerii de personal calificat și asigurarea permanenței activității prevenirea, analiza, identificarea și reacția la incidentele cibernetice, precum și implementarea Directivei NIS la nivelul României.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
3. Impactul social	Implementarea Directivei NIS duce la limitarea efectelor și a daunelor provocate de incidente sau atacuri cibernetice prin dimensionarea corespunzătoare a autorității. Creșterea nivelului de securitate în rețelele și sistemele informatice, de utilitate publică și a celor private, precum și a gradului de satisfacție a cetățenilor.
4. Impactul asupra mediului (***)	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
- mii lei -	

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu se modifică cheltuielile bugetare (se mențin salariile în plată)					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Prezentul act normativ completează Legea 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.					
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;						

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect necesită avizul: Consiliului Legislativ
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul a fost prezentat pe site-ul Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale, în conformitate cu

	prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta **Ordonanță de urgență pentru completarea Legii 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.**

Ministrul Comunicațiilor și Societății Informaționale

Alexandru PETRESCU

AVIZAT

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Eugen Orlando TEODOROVICI

MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE

Marius-Constantin BUDĂI

**VICEPRIM-MINISTRU PENTRU IMPLEMENTAREA PARTENERIATELOR
STRATEGICE ALE ROMÂNIEI, INTERIMAR,
MINISTERUL JUSTIȚIEI
Ana BIRCHALL**