

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de Urgență

pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Promovarea actului normativ este determinată de următoarele aspecte:

- necesitatea asigurării unui cadru de reglementare flexibil și aplicabil pe termen lung de desfășurare a procedurii de selecție pentru acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio destinate comunicațiilor mobile, proiectul de act normativ care stabilește cuantumul și condițiile sumelor datorate bugetului de stat urmând a fi inițiat de ANCOM
- necesitatea unor clarificări tehnice și de reglementare privind determinarea tarifului de monitorizare, noile reglementări urmărind să stabilească obligația pentru ANCOM de a încasa în fiecare an tarif de monitorizare, fără ca aceasta să implice o nerespectarea a legislației adoptate la nivelul Uniunii Europene.
- necesitatea înlăturării, prin extinderea perioadei de suspendare a sancțiunilor până la data de 1 ianuarie 2020, a efectului de inhibare a investițiilor în dezvoltarea de rețele de comunicații generat de regimul sancționator introdus prin OUG 114/2018 în completarea Legii nr. 159/2016 privind regimul infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice, în condițiile în care procesul de optimizare a cadrului normativ care să permită simplificarea procedurilor de obținere a autorizațiilor de construire de către furnizorii de comunicații electronice este unul complex și necesită o durată extinsă de timp pentru consultarea mai multor actori implicați precum și armonizarea tuturor actelor normative incidente.

1. Descrierea situației actuale

Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, cuprinde o serie de măsuri care privesc, printre altele, i) procentele în funcție de care ar fi trebuit determinate sumele de plată necesar a fi achitate de către persoanele care își adjudecă drepturi de utilizare ca urmare a unor proceduri de selecție și ii) procentele în funcție de care ar fi trebuit determinate sumele care trebuie achitate pentru prelungirea drepturilor de utilizare acordate prin procedură de selecție.

În primul rând, pentru prețul de pornire în cadrul unei proceduri de selecție competitivă sau comparativă este stabilită o valoare minimală în cuantum de 4% din cifra de afaceri din anul precedent prelungirii, înregistrată la

nivelul ramurii CAEN unde se încadrează activitatea de comunicații electronice, înmulțită cu numărul de ani pentru care se acordă licența pentru acordarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio prin procedură de selecție competitivă sau comparativă în cazul licențelor pentru benzile de frecvență radio 703-733 MHz/758-788 MHz (2x30 MHz), 738-753 MHz (1x15 MHz), 880-915 MHz/925-960 MHz (2x35 MHz) și în cuantum de 2% din cifra de afaceri din anul precedent, înregistrată la nivelul ramurii CAEN unde se încadrează activitatea de comunicații electronice, înmulțită cu numărul de ani pentru care se acordă licența pentru acordarea licențelor pentru benzile de frecvență radio 791-821 MHz/832-862 MHz (2x30 MHz), 1920-1980/2110-2170 MHz (2x60 MHz), 3400-3800 MHz (400 MHz).

În al doilea rând prelungirea perioadei de valabilitate a licenței de utilizare a frecvențelor radio acordate prin procedură de selecție este condiționată de plata către bugetul de stat a unei taxe de licență în cuantum de 4% din cifra de afaceri din anul precedent prelungirii, înregistrată la nivelul ramurii CAEN unde se încadrează activitatea de comunicații electronice, înmulțită cu numărul de ani pentru care se acordă licența.

Pe de altă parte, principiul de aplicarea a tarifului de monitorizare perceput furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice și furnizorilor de servicii de comunicații electronice este stabilit la un nivel fix de 3% din cifra de afaceri realizată în anul anterior celui pentru care se datorează.

În consecință, dispozițiile actuale ale Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 111/2011 pot avea ca efect, pe lângă întârzierea finanțării unor investiții din partea persoanelor interesate de adjudecarea unor drepturi de utilizare a frecvențelor radio și decalarea unor obiective ce privesc implementarea noilor tehnologii de comunicații mobile.

De asemenea, prin dispozițiile amintite legate de tariful de monitorizare (care trebuie să acopere numai costurile administrative ale autorității de reglementare din domeniul comunicațiilor electronice în vederea îndeplinirii atribuțiilor acesteia de reglementare, gestionare a resurselor limitate și control), nefiind instituit un mecanism de reglare de la an la an între sumele percepute ca tarif de monitorizare și valoarea cheltuielilor administrative ale reglementatorului, se creează riscul neîncadrării în prevederile articolului 12 paragraful (1) din Directiva 2002/20/CE a Parlamentului

	<p>European și a Consiliului din 7 martie 2002 privind autorizarea rețelelor și serviciilor de comunicații electronice sau cele ale articolului 16 paragraful (1) din Directiva (UE) 2018/1972 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice.</p> <p>În afară de cele arătate anterior mai este de remarcat și faptul că textul în vigoare nu este clarificator sub aspect tehnic, în următoarele considerente: nu acoperă în integralitate spectrul de frecvențe radio și aduce inconsistențe în determinarea taxei de licență ce ar putea fi achitată de către câștigătorii unei eventuale proceduri de selecție, fapt care ar putea prejudicia procesul de selecție pentru acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor.</p> <p>Legea nr. 159/2016 a fost completată de Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 114/2018 și de Ordonanța de Urgență nr.19/2019 cu noi prevederi care sancționează efectuarea de lucrări de acces pe proprietăți de către furnizorii de rețele de comunicații electronice în absența obținerii autorizației de construire, ce au fost suspendate până la 1 septembrie 2019. Din rațiuni practice, care țin pe procesul complex de creare a unui cadru normativ adecvat de facilitare a obținerii autorizațiilor de construire pentru rețelele de comunicații electronice și infrastructurile fizice suport ale acestora, se impune în continuare suspendarea, până la data de 1 ianuarie 2020, a aplicării acestor prevederi.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>1. Referitor la acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 925 din data de 27 decembrie 2011, se modifică după cum urmează:</p> <p>La articolul 28, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins: „(1) Acordarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio prin intermediul unor proceduri de selecție competitivă sau comparativă este condiționată de plata către bugetul de stat a unei taxe de licență; quantumul și condițiile privind efectuarea plății vor fi stabilite, pentru fiecare caz în parte, prin hotărâre a Guvernului inițiată de către ANCOM”.</p>

La articolul 28, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alineatul (3¹), cu următorul cuprins:
„(3¹) Selecția competitivă reprezintă procedura de acordare a licenței ori licențelor de utilizare a frecvențelor radio prin care dreptul de utilizare a frecvențelor radio este acordat câștigătorului ori câștigătorilor unei licitații, care, îndeplinind toate criteriile de precalificare de natură tehnică, administrativă ori financiară, după caz, oferă cea mai mare valoare pentru taxa de licență, având ca punct de pornire valoarea minimală stabilită conform alin. (1).”

La articolul 31, alineatul (6) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(6) Prelungirea perioadei de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor radio acordate prin procedură de selecție se face în condițiile prezentei ordonanțe de urgență și este condiționată de plata către bugetul de stat a unei taxe de licență; cuantumul și condițiile privind efectuarea plății se stabilesc, în mod individual, prin hotărâre a Guvernului inițiată de către ANCOM”.

Prin noile prevederi se asigură un cadru de reglementare flexibil și aplicabil pe termen lung de desfășurare a procedurii de selecție pentru acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor, proiectul de act normativ prin care se stabilesc cuantumul și condițiile sumelor datorate bugetului de stat urmând a fi inițiat de ANCOM.

2. Referitor la tariful de monitorizare, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 925 din data de 27 decembrie 2011, se modifică după cum urmează:

La articolul 123, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Valoarea integrală a sumei percepute anual de către ANCOM cu titlu de tarif de monitorizare prevăzut la art. 122 se stabilește la nivelul cheltuielilor administrative ale ANCOM aprobat prin decizie a președintelui.”

La articolul 124, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

Art. 124. - (3) Procentul prevăzut la alin. (1) și (2) nu poate depăși 2% din cifra de afaceri cumulată a persoanelor prevăzute la alin.(1) și (2) cu excepția

serviciilor poștale și de curierat. Acest procent se determină anual ca raport între valoarea tarifului stabilită potrivit art. 123 alin. (1) ajustată în conformitate cu prevederile alin. (4) și cifra de afaceri cumulată a persoanelor prevăzute la alin. (1) și (2) fiind calculat astfel încât sumele datorate să reprezinte valoarea totală a cheltuielilor administrative cu excepția celor care sunt atribuite reglementării și monitorizării serviciilor poștale și de curierat, calculată potrivit alin. (4).

La articolul 124, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alineatul (3¹), cu următorul cuprins:

„(3¹) Prin derogare de la prevederile art. 123 alin. (1), pentru anul 2019, valoarea integrală a sumei percepute anual de către ANCOM cu titlu de tarif de monitorizare prevăzut la art. 122 se stabilește la nivelul prevăzut al cheltuielilor administrative ale ANCOM, din care se scad veniturile din alte surse.”

La articolul 124, alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins:

“(4) În vederea determinării valorii integrale a sumei percepute anual de către ANCOM cu titlu de tarif de monitorizare prevăzut la art. 122, din valoarea cheltuielilor administrative prevăzute pentru anul respectiv vor fi scăzute sumele încasate peste nivelul cheltuielilor administrative realizate în anul anterior.”

La articolul 129, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

“(2) În vederea aplicării prevederilor alin. (1), furnizorii sunt obligați să supună certificării veniturile obținute din activitățile de furnizare de rețele sau de servicii de comunicații electronice ori, după caz, de furnizare de servicii poștale. Certificarea acestor venituri se va realiza de către un auditor independent sau de către un expert contabil autorizat potrivit legii, în condițiile stabilite de ANCOM.”

Prin noile reglementări, se clarifică mecanismul de determinare a tarifului de monitorizare, stabilindu-se obligația pentru ANCOM de a încasa în fiecare an tarif de monitorizare, fără ca aceasta să implice o nerespectare a legislației adoptate la nivelul Uniunii Europene.

3. Referitor la regimul de sancționare instituit prin modificările aduse Legii nr.159/2016 de către Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.114/2018 și de către Ordonanța de Urgență nr.19/2019

	Aplicarea noului regim de sancționare instituit prin modificările aduse Legii nr. 159/2016 de către Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 și suspendată prin prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2019 până la 1 septembrie 2019 se propune a fi suspendată în continuare până la data de 1 ianuarie 2020. Este necesară extinderea suspendării pentru că autoritățile publice responsabile să poată realiza demersurile necesare pentru optimizarea procesului complex de obținere a autorizațiilor de construire pentru infrastructurile de comunicații electronice în bandă largă.
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						

(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ : a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.						

11. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	-

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	S-au realizat consultări cu asociațiile de profil și operatorii din domeniu
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	Au fost invitate organizațiile reprezentative din domeniu.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedurile de consultare a structurilor asociative ale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Proiectul de act normativ a fost publicat pe website-ul Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale conform dispozițiilor L nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, în data de 12 iunie 2019. Au fost respectate prevederile legale privind consultarea publică pe pagina de internet a instituției inițiatoare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului, în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

competențelor existente	instituțiilor	
2. Alte informații		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Ordonanță de Urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative.

Ministrul Comunicațiilor și Societății Informaționale
Alexandru PETRESCU

AVIZAT FAVORABIL

Președintele Autorității Naționale pentru
Administrare și Reglementare în Comunicații,
Sorin Mihai GRINDEANU

Ministrul Finanțelor Publice,
Eugen - Orlando TEODOROVICI

Ministrul Afacerilor Externe,
Teodor - Viorel MELEȘCANU

Ministrul delegat pentru Afaceri Europene
George CIAMBA

Viceprim-ministru pentru implementarea
Parteneriatelor Strategice ale României, interimar,
Ministrul Justiției
Ana BIRCHALL