

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011
privind comunicațiile electronice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.
140/2012, cu modificările și completările ulterioare

Secțiunea a 2 - a Motivul emiterii actului normativ

Este constituit de imperativul îndeplinirii de către România a obligației care îi incumbă, potrivit art. 50 pct. 5 din Regulamentul (UE) 2018/1971 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2018 de instituire a Organismului Autorităților Europene de Reglementare în Domeniul Comunicațiilor Electronice (OAREC) și a Agenției de sprijin pentru OAREC (Oficiul OAREC) și de modificare a Regulamentului (UE) 2015/2120 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1211/2009, denumit în continuare Regulamentul (UE) 2018/1971, de a lua toate măsurile necesare pentru aplicarea pe teritoriul național a prevederilor introduse prin art. 50 pct. 4 din același act normativ, în special să prevadă sancțiuni concrete, proporționale și disuasive care să poată fi aplicate în caz de nerespectare a dispozițiilor nou introduse. De asemenea, România are obligația, în conformitate cu aceleași prevederi legale, să notifice Comisiei Europene măsurile luate în vederea punerii în aplicare pe teritoriul național a prevederilor introduse prin art. 50 pct. 4 din Regulamentul (UE) 2018/1971.

1. Descrierea situației actuale

Art. 50 din Regulamentul (UE) 2018/1971, a realizat o serie de intervenții legislative asupra Regulamentului (UE) 2015/2120 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 noiembrie 2015 de stabilire a unor măsuri privind accesul la internetul deschis și tarifele cu amănuntul pentru comunicațiile în interiorul UE reglementate și de modificare a Directivei 2002/22/CE și a Regulamentului (UE) nr. 531/2012, cu modificările și completările ulterioare, denumit în continuare Regulamentul (UE) 2015/2120.

Astfel, art. 50 pct. 4 din Regulamentul (UE) 2018/1971 a introdus un nou articol, art. 5a, în cuprinsul Regulamentului (UE) 2015/2120 prin care s-a instituit pentru consumatorii din statele Spațiului Economic European, denumit în continuare SEE, dreptul ca, în anumite condiții, să beneficieze, începând cu data de 15 mai 2019, de un plafon tarifar în ceea ce privește apelurile și SMS-urile către destinații (numere) din alte state ale SEE. Furnizorilor de servicii de comunicații electronice care oferă pentru consumatori posibilitatea de a efectua apeluri sau de a trimite SMS-uri către destinații din alte state ale SEE, le incumbă obligațiile de la art. 5a din Regulamentul (UE) 2015/2120, astfel încât consumatorii să poată beneficia în mod efectiv de dreptul menționat.

Art. 50 pct. 5 din Regulamentul (UE) 2018/1971 a introdus un nou paragraf la art. 6 din Regulamentul (UE) 2015/2120 care obligă statele din SEE să ia toate măsurile necesare pentru punerea în aplicare a obligațiilor prevăzute în noul art. 5a din Regulamentul (UE) 2015/2120, în special să prevadă sancțiuni concrete, proporționale și

disuasive care să poată fi aplicate în caz de nerespectare a acestor dispoziții, și să notifice Comisiei Europene măsurile luate în acest sens.

La acest moment în dreptul intern nu există sancțiuni prevăzute pentru nerespectarea prevederilor art. 5a din Regulamentul (UE) 2015/2120, iar notificarea prevăzută la art. 6 para. 2 din același act normativ ar fi trebuit să fie fost deja realizată.

Această stare de fapt reprezintă o situație extraordinară, independentă de voința Guvernului României, fiind rezultatul omisiunii legiuitorului de la nivel european de a desemna, în mod explicit, prin actul normativ european, autoritățile naționale în domeniul comunicațiilor electronice din statele SEE competente să monitorizeze și să verifice respectarea prevederilor anterior menționate, astfel cum s-a prevăzut pentru restul dispozițiilor din Regulamentul (UE) 2015/2120.

Fără îndoială, autoritățile naționale de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice din statele SEE, din prisma expertizei pe care o dețin, pot cel mai bine să îndeplinească atribuțiile de monitorizare și verificare a respectării obligațiilor prevăzute la noul art. 5a din Regulamentul (UE) 2015/2120, precum și să aplice sancțiuni în caz de nerespectare a acestora.

Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, denumită în continuare ANCOM, este autoritatea națională de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice din România.

În absența promovării actului normativ România nu își poate respecta obligațiile care îi incumbă potrivit prevederilor art. 6 para. 2 din Regulamentul (UE) 2015/2120, iar dreptul consumatorilor de servicii de comunicații electronice din România, instituit prin art. 5a din același act normativ, nu ar putea fi protejat în mod efectiv.

Dispozițiile art. 4 alin. (1) și (2) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2002 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, prevăd că actele normative prin care se stabilesc și se sancționează contravenții intră în vigoare în termen de 30 de zile de la data publicării, cu excepția cazurilor urgente când se poate prevedea un termen mai scurt de intrare în vigoare, dar nu mai puțin de 10 zile.

<p>1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora</p>	<p>Promovarea prezentului act normativ este necesară pentru a asigura aplicarea art. 5a din Regulamentul (UE) 2015/2120 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 noiembrie 2015 de stabilire a unor măsuri privind accesul la internetul deschis și tarifele cu amănuntul pentru comunicațiile în interiorul UE reglementate și de modificare a Directivei 2002/22/CE și a Regulamentului (UE) nr. 531/2012, cu modificările și completările ulterioare, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 310 din 26 noiembrie 2015, introdus prin art. 50 pct. 4 din Regulamentul (UE) 2018/1971 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2018 de instituire a Organismului Autorităților Europene de Reglementare în Domeniul Comunicațiilor Electronice (OAREC) și a Agenției de sprijin pentru OAREC (Oficiul OAREC) și de modificare a Regulamentului (UE) 2015/2120 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1211/2009, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 321 din 17 decembrie 2018.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Stabilirea drept contravenție a faptei de nerespectare, de către furnizorii de servicii de comunicații electronice, a obligațiilor prevăzute în cuprinsul art. 5a din Regulamentul (UE) 2015/2120, contravenție care să fie constatată și sancționată în mod corespunzător de ANCOM. În acest sens s-a prevăzut modificarea și completarea unor dispoziții din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Având în vedere că obligațiile prevăzute în cuprinsul art. 5a din Regulamentul (UE) 2015/2120 au intrat deja în vigoare, la data de 15 mai 2019, este înrunită ipoteza unui caz urgent avută în vedere de art. 4 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, astfel încât termenul pentru intrarea în vigoare a modificărilor și completărilor din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 a fost stabilit la 10 zile de la publicarea prezentului act normativ în Monitorul Oficial al României, Partea I.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Impactul macroeconomic</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>2. Impactul asupra mediului de afaceri</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>2². Impactul asupra</p>	<p>Nu este cazul.</p>

întreprinderilor mici și mijlocii	
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2020	2021	2022	2023	
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3) Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						

- mil. lei -

4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7) Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.					
1¹) Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.					
2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.					
3) Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Promovarea actului normativ este necesară în scopul de a se asigura aplicarea corespunzătoare pe teritoriul României a prevederilor art. 5a din Regulamentul (UE) 2015/2120, introdus prin art. 50 pct. 4 din Regulamentul (UE) 2018/1971.					
4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.					
5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.					
6) Alte informații	Nu este cazul.					

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5) Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul.
c) Consiliul Economic și Social	Nu este cazul.
d) Consiliul Concurenței	Nu este cazul.
e) Curtea de Conturi	Nu este cazul.
6) Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ se publică pe pagina de internet a Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale și a ANCOM, conform prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra	Nu este cazul.

sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3) Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2) Alte informații	Nu este cazul.

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare.

**MINISTRUL COMUNICAȚILOR ȘI
SOCIETĂȚII INFORMAȚIONALE**

Alexandru PETRESCU

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII
NAȚIONALE PENTRU ADMINISTRARE ȘI
REGLEMENTARE ÎN COMUNICAȚII**

Sorin Mihai GRINDEANU

AVIZAT

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Teodor-Viorel MELEȘCANU

MINISTRUL DELEGAT PENTRU AFACERI EUROPENE

George CIAMBA

**Viceprim-ministru pentru implementarea
Parteneriatelor Strategice ale României, interimar,
MINISTRUL JUSTIȚIEI**

Ana BIRCHALL