

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre
privind componența, atribuțiile și modul de organizare ale
Grupului de lucru interinstitucional pentru determinarea valorilor de prag
necesare pentru stabilirea efectului perturbator semnificativ al incidentelor
la nivelul rețelelor și sistemelor informatice ale operatorilor de servicii esențiale

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Directiva (UE) 2016/1148 a Parlamentului European și a Consiliului din 6 iulie 2016 privind măsuri pentru un nivel comun ridicat de securitate a rețelelor și a sistemelor informatice în Uniune, denumită în continuare Directiva NIS, stabilește la nivelul întregii Uniuni Europene un sistem unitar de creștere a nivelului de securitate a rețelelor și sistemelor informatice care susțin furnizarea de servicii esențiale și servicii digitale de cea mai mare importanță pentru activitățile economice și societale, având drept scop creșterea încrederii cetățenilor în Piața Unică Digitală.

Unitatea sistemului european are drept condiție esențială uniformizarea practicii la nivelul Uniunii prin acte subsecvente de punere în aplicare și sub coordonarea Comisiei Europene și a ENISA, a orientărilor și ghidurilor elaborate de Grupul de cooperare și de Rețeaua echipelor naționale de răspuns la incidente de securitate informatică denumită în continuare Rețeaua CSIRT, înființate în baza Directivei NIS.

Astfel, Legea nr. 362/2018 privind asigurarea unui nivel comun ridicat de securitate a rețelelor și sistemelor informatice, ce transpune în legislația națională prevederile Directivei (UE) 2016/1148, ntrată în vigoare în data de 12 ianuarie 2019 prevede:

- stabilirea cadrului de cooperare la nivel național și de participare la nivel european și internațional în domeniul asigurării securității rețelelor și sistemelor informatice.
- desemnarea autorităților și entităților de drept public și privat care dețin competențe și responsabilități în aplicarea prevederilor legii, a punctului unic de contact la nivel național și a echipei naționale de răspuns la incidente de securitate

informatică.

- stabilirea cerințelor de securitate și notificare pentru operatorii de servicii esențiale și pentru furnizorii de servicii digitale și instituirea mecanismelor de actualizare a acestora în funcție de evoluția amenințărilor la adresa securității rețelelor și sistemelor informatice.

Pentru aplicarea la nivel național a prevederilor sale, Legea nr. 362/2018 desemnează ca autoritate competentă conform art.15 alin (1), punct unic de contact conform art. 19 lit a) și echipă CSIRT națională conform art. 19 lit b), Centrul Național de Răspuns la Incidente de Securitate Cibernetică - CERT-RO, instituție publică, în coordonarea MCSI, înființată prin H.G. 494/2011 privind înființarea Centrului Național de Răspuns la Incidente de Securitate Cibernetică - CERT-RO.

Pentru îndeplinirea acestor funcționalități Legea nr. 362/2018 conferă CERT-RO atribuții noi, prevăzute detaliat în cuprinsul legii și prevede totodată o serie de modificări la nivelul organizatoric precum și cu privire la finanțarea instituției, precum și o serie de termene de îndeplinire a unui set de obligații care curg de la data intrării în vigoare a legii.

Legea nr. 362/2018 stabilește totodată obligații de asigurare a securității informatice și de notificare a incidentelor de securitate survenite la nivelul rețelelor și sistemelor informatice către autoritatea națională desemnată pentru:

1. Operatorii de Servicii Esențiale (denumiți în continuare OSE) din cele 7 sectoare de activitate economică prevăzute în Anexa legii și
2. Furnizorii de Servicii Digitale (denumiți în continuare FSD) din categoriile de servicii enumerate în art. 3 lit. o) a legii.

Legea nr. 362/2018 prevede identificarea de către CERT-RO a Operatorilor de Servicii Esențiale subsecvent stabilirii unui set de criterii și valori de prag aferente și înscrierea acestora în Registrul Operatorilor de Servicii Esențiale (art. 5)

Legea nr.362/2018 prevede la art. 6 alin (3) faptul că MCSI la propunerea CERT-RO supune spre aprobare Guvernului în termen de 5 luni de la intrarea în vigoare a legii o Hotărâre de Guvern privitoare la criteriile și valorile de prag pentru identificarea impactului semnificativ al incidentelor survenite la nivelul operatorilor de servicii esențiale.

	<p>În vederea stabilirii criteriilor și valorilor de prag, Art. 6 alin. (4) și (5) prevede înființarea la nivelul MCSI a unui grup de lucru inter-instituțional prin hotărâre de guvern promovată de MCSI la propunerea CERT-RO.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin propunerea de act normativ se urmărește aplicarea dispozițiilor articolului 6 din Legea nr. 362/2018 respectiv înființarea grupului de lucru inter-instituțional, stabilirea instituțiilor care trebuie să desemneze reprezentanți în acest grup precum și elemente de funcționare a grupului, competențele și limitele acestora și alte elemente necesare îndeplinirii cerințelor Legii nr. 362/2018.</p> <p>Astfel, Grupul de lucru interinstituțional pentru determinarea valorilor de prag necesare pentru stabilirea efectului perturbator semnificativ al incidentelor la nivelul rețelelor și sistemelor informatice ale operatorilor de servicii esențiale va fi compus din specialiști desemnați de instituțiile statului și de autoritățile publice responsabile prevăzute în Anexă, totodată la lucrările grupului putând fi invitați și alți experți/specialiști în domeniile securității rețelelor și sistemelor informatice, protecției infrastructurilor critice, standardizării, auditării, precum și în domeniile de activitate prevăzute în Anexa la Legea nr. 362/2018, proveniți din mediul economic, academic și organizațiile neguvernamentale.</p> <p>Grupul de lucru va avea următoarele atribuții:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Să realizeze evaluarea intersectorială și a efectelor transfrontaliere a vulnerabilităților, riscurilor și amenințărilor la adresa rețelelor și sistemelor informatice care furnizează servicii esențiale în sensul Legii NIS • Să realizeze evaluarea sectorială și a efectelor transfrontaliere a vulnerabilităților, riscurilor și amenințărilor la adresa rețelelor și sistemelor informatice care furnizează servicii esențiale în sensul Legii NIS determinând necesitatea stabilirii de criterii sectoriale specifice pentru determinarea impactului incidentelor • Să stabilească valorile de prag pentru stabilirea efectului perturbator semnificativ al incidentelor la nivelul rețelelor și sistemelor informatice ale operatorilor de servicii esențiale • Să stabilească valorile de prag corespunzătoare criteriilor intersectoriale prevăzute de Art. 6 alin (2) din Legea 362/2018 • Să stabilească criteriile sectoriale specifice și valorile de prag corespunzătoare fiecărui sector și subsector de activitate

	<p>prevăzut în Anexa Legii 362/2018 acolo unde este necesar conform rezultatului evaluării de la lit. b).</p> <ul style="list-style-type: none"> • Să elaboreze proiectul de Hotărâre de Guvern menționat în Legea 362/2018 la art. 6 alin (3) și să îl transmită Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale în termenul prevăzut de lege. • Să elaboreze, în baza analizelor efectuate, propuneri de actualizare a listei serviciilor esențiale specificată la Art. 20 lit. r) din Legea nr. 362/2018
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
3. Impactul social	<p>Conformarea cu dispozițiile Legii 362/2018 precum și limitarea efectelor și a daunelor provocate de incidente sau atacuri cibernetice prin dimensionarea corespunzătoare a autorității.</p> <p>Nu există organizații sindicale asupra cărora să existe impact prin adoptarea acestui act normativ. Personalul actualmente angajat în cadrul CERT-RO nu este parte din niciun sindicat.</p>
4. Impactul asupra mediului (***)	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						

(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.						
2. Conformitatea proiectului de	Prezentul act normativ transpune în practică la nivel					

act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	național prevederile Directivei 1148/2016 privind utilizarea unor criterii intersectoriale și/sau sectoriale pentru stabilirea impactului semnificativ pe care un incident îl poate avea asupra furnizării unui serviciu esențial.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. <u>521/2005</u> privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. <u>750/2005</u> privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței	Prezentul proiect necesită avizul: Consiliului Legislativ Consiliul Suprem de Apărare a Țării

e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul a fost prezentat pe site-ul Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale, în data de 07.03.2019
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, am elaborat prezenta Hotărâre privind componența, atribuțiile și modul de organizare ale Grupului de lucru interinstituțional pentru determinarea valorilor de prag necesare pentru stabilirea efectului perturbator semnificativ al incidentelor la nivelul rețelelor și sistemelor informatice ale operatorilor de servicii esențiale

Ministrul Comunicațiilor și Societății Informaționale
Alexandru PETRESCU

Avizăm favorabil:

Ministrul Apărării Naționale
Gabriel-Beniamin LEȘ

Ministrul Finanțelor Publice
Eugen Orlando TEODOROVICI

Ministrul Muncii și Justiției Sociale
Marius-Constantin BUDĂI

Viceprim-ministru, Ministrul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice
Daniel SUCIU

Ministrul Transporturilor
Răzvan CUC

Ministrul Economiei
Niculae BĂDĂLĂU

Ministrul Energiei
Anton ANTON

Ministrul Sănătății
Sorina PINTEA

Ministrul Agriculturii și Dezvoltării Rurale
Petre DAEA

Ministrul Cercetării și Inovării
Nicolae BURNETE

Ministrul Afacerilor Interne
Carmen Daniela DAN

Serviciul Român de Informații
Eduard Raul HELLVIG

Serviciul de Informații Externe
Silviu PREDOIU

Serviciul de Telecomunicații Speciale
Ionel-Sorinel VASILCA

Serviciul de Protecție și Pază
Lucian-Silvian PAHONȚU

**Oficiul Registrului Național al
Informațiilor Secrete de Stat**
Marius PETRESCU

Ministrul Mediului
GrațIELA Leocadia GAVRILESCU

**Autoritatea Națională pentru Administrare
și Reglementare în Comunicații**
Sorin-Mihai GRINDEANU

**Autoritatea Națională de Supraveghere
a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal**
Ancuța Gianina OPRE

Ministrul Justiției
Tudorel TOADER