

Lege privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Articolul 1

Domeniu de aplicare

(1) Prezenta lege se aplică în cazul facturilor electronice emise ca urmare a executării contractelor atribuite în temeiul Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare, Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare, Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității, cu modificările și completările ulterioare, a căror valoare este egală sau mai mare decât pragurile prevăzute de lege și față de care există obligația publicării unui anunț de participare/concesionare și/sau a unui anunț de atribuire în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.

(2) Autoritățile și entitățile contractante pot aplica prevederile prezentei legi și în cazul facturilor electronice emise ca urmare a executării contractelor menționate la alin. (1), a căror valoare este mai mică decât pragurile prevăzute de lege față de care există obligația publicării unui anunț de participare/concesionare și/sau a unui anunț de atribuire în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.

(3) Prezenta lege nu se aplică facturilor electronice emise ca urmare a executării contractelor care intră în domeniul de aplicare al O.U.G. nr. 114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității, în cazul în care achiziția și executarea contractului sunt declarate secrete sau trebuie să fie însoțite de măsuri de siguranță speciale în conformitate cu legislația în vigoare și cu condiția ca interesele esențiale în cauză să nu poată fi garantate prin măsuri mai puțin invazive.

Articolul 2

Definiții

În aplicarea prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos semnifică, după cum urmează:

- a) „autoritate contractantă” - entitate juridică astfel cum este definită la art. 4 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, art. 9 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare, art. 3 din O.U.G. nr. 114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității, cu modificările și completările ulterioare;
- b) „contractant” - entitate astfel cum este definită la art. 3 alin. (1) lit. q) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, art. 3 alin. (1) lit. o) din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare, art. 3 pct. 9 din O.U.G. nr. 114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității, cu modificările și completările ulterioare;
- c) „contract” - contract de achiziție publică astfel cum este definit la art. 3 alin. (1) lit. l) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, care include și categoria contractului subsecvent încheiat în baza unui acord-cadru; contract sectorial astfel cum este definit la art. 3 alin. (1) lit. k) din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare, care include și categoria contractului subsecvent încheiat în baza unui acord-cadru; contracte de concesiune de lucrări și servicii astfel cum sunt definite la art. 5 alin. (1) lit. g) și lit. h) din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare; contract de achiziție publică astfel cum este definit la art. 3 pct. 10 din O.U.G. nr. 114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității, cu modificările și completările ulterioare;
- d) „destinatar factură electronică” - autoritate contractantă, entitate contractantă sau unitate de achiziții centralizate cu atribuții în acest sens potrivit legii, care primește și prelucrează facturi electronice;
- e) „elemente principale ale unei facturi electronice” - un ansamblu de componente esențiale de informații pe care trebuie să le conțină o factură electronică pentru a permite interoperabilitatea transfrontalieră, inclusiv informațiile necesare pentru a asigura conformitatea juridică;
- f) „emitent factură electronică” - operator economic care are calitatea de contractant în cadrul unui contract de achiziții publice/sectoriale, al unui contract de concesiune de lucrări sau servicii sau al unui contract de achiziții publice în domeniile apărării și securității, sau, după caz, operator economic care are calitatea de subcontractant, în condițiile art. 218 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, respectiv art. 232 din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare;
- g) „entitate contractantă” - entitate juridică astfel cum este definită la art. 4 din

Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare; art. 10 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare;

- h) „factură electronică” - o factură emisă, transmisă și primită într-un format electronic structurat care permite prelucrarea sa automată și electronică;
- i) „legături sintactice” - orientări cu privire la modul în care un model de date semantice pentru o factură electronică ar putea fi reprezentat în diferitele sintaxe;
- j) „model de date semantice” - un set de termeni structurat și interconectat în mod logic, precum și semnificațiile acestora, care precizează elementele principale ale unei facturi electronice în conformitate cu standardul european privind facturarea electronică;
- k) „open contracting data standard” - OCDS în achizițiile publice - standard dedicat descrierii cât mai complete a procesului de achiziții publice derulat prin mijloace electronice;
- l) „operator economic”- entitate astfel cum este definită la art. 3 alin. (1) lit. jj) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, art. 3 alin. (1) lit. ii) din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare, art. 5 alin. (1) lit. x) din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare, art. 3 pct. 25 din O.U.G. nr. 114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității, cu modificările și completările ulterioare;
- m) „sintaxă” - limbajul sau dialectul care poate fi citit automat, utilizat pentru reprezentarea elementelor de date incluse într-o factură electronică, în conformitate cu standardul european privind facturarea electronică;
- n) „Sistemul electronic de achiziții publice”, denumit în continuare SEAP - sistemul informatic de utilitate publică, accesibil la o adresă dedicată;
- o) „standard european privind facturarea electronică” - standard european special pentru modelul semantic de date privind elementele esențiale ale unei facturi electronice astfel cum este definit la art. 2 alineatul (1) litera (b) din Regulamentul (UE) nr. 1025/2012;
- p) „standard internațional” - un standard internațional astfel cum este definit la art. 2 alineatul (1) litera (a) din Regulamentul (UE) nr. 1025/2012;
- q) „subcontractant” - entitate astfel cum este definită la art. 3 alin. (1) lit. yy) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, art. 3 alin. (1) lit. zz) din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare;
- r) „unitate de achiziții centralizate” - entitate juridică astfel cum este definită la

art. 3 alin. (1) lit. bbb) din Legea nr. 98/2016, privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.

Articolul 3

Utilizarea standardului privind facturarea electronica în domeniul achizițiilor publice

Datele semantice ale elementelor principale aferente unei facturi electronice recomandate, trebuie sa respecte cel puțin următoarele criterii:

- a) sa fie în conformitate cu conținutul semantic așa cum este descris în Standardul SR EN 16931-1:2017;
- b) factura electronică este reprezentată în oricare din sintaxele identificate în CEN/TS 16931-2, în conformitate cu solicitarea menționată la art. 2 lit. o) din prezenta lege;
- c) factura electronică este în conformitate cu corelarea adecvată definită în subpartea aplicabilă a CEN/TS 16931-3;
- d) să aibă în vedere necesitatea protecției datelor cu caracter personal în conformitate cu Regulamentul 679/2016, o abordare de „protecție a datelor începând cu momentul conceperii” și principiile proporționalității, reducerii la minimum a datelor și limitării scopului;

Articolul 4

Obiecții formale împotriva standardului european

În cazul în care se constată că standardul privind facturarea electronică și lista sintaxelor nu răspund în întregime cerințelor prevăzute la art. 3, AADR informează în consecință Comisia Europeană, furnizând o explicație detaliată.

Articolul 5

Autoritatea sau entitatea contractantă trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- a) să dispună de mijloace tehnice și umane corespunzătoare pentru garantarea securității, fiabilității și continuității serviciilor de prelucrare a datelor în formă electronică;
- b) să fie în măsură să gestioneze și să arhiveze toate informațiile privind fiecare

factură în formă electronică emisă, pe perioada de timp stabilită prin normele legale în vigoare;

- c) să utilizeze sisteme de arhivare electronică în conformitate cu prevederile Legii nr. 135/2007 privind arhivarea documentelor în formă electronică. Pe durata arhivării, persoanele care au responsabilitatea arhivării vor lua măsuri ca orice factură în formă electronică să poată fi accesată numai de către emitent, destinatar sau organele abilitate prin lege;
- d) să respecte elementele principale ale unei facturi electronice în conformitate cu standardul SR EN 16931;
- e) să fie înregistrată la Ministerul Finanțelor Publice;

Articolul 6

Elementele principale ale unei facturi electronice

Elementele principale ale unei facturi electronice sunt, printre altele:

- a) identificatorii de proces și de factură;
- b) data facturii;
- c) informații privind identificarea persoanei impozabile care a livrat produsele, a prestat serviciile sau a executat lucrările;
- d) informații privind cumpărătorul;
- e) informații privind beneficiarul plății;
- f) informații privind reprezentantul fiscal al vânzătorului;
- g) identificarea tipului de produse furnizate, servicii prestate sau lucrări executate;
- h) referirea la contractul de achiziții publice/sectoriale, de concesiune de lucrări și servicii, precum și după caz, la contractul de achiziții publice în domeniile apărării și securității;
- i) detalii privind livrarea produselor/prestarea serviciilor/executarea lucrărilor ;
- j) instrucțiuni de plată;
- k) informații privind creditări sau debitări;
- l) informații privind pozițiile de pe factură;
- m) totalurile facturii;
- n) defalcarea TVA;

Articolul 7

Primirea și prelucrarea facturilor electronice

(1) Toate autoritățile contractante și entitățile contractante trebuie să primească și să prelucreze o factură electronică conformă cu standardul european privind facturarea electronică și cu oricare dintre sintaxele sale, potrivit prevederilor prezentei legi.

(2) Autoritățile contractante și entitățile contractante trebuie să primească și să prelucreze informațiile aferente facturilor electronice conexe contractelor de achiziție publică /sectorială, contractelor de concesiune de lucrări sau servicii sau contractelor de achiziții publice din domeniul apărării și securității, în conformitate cu prezenta lege.

(3) Informațiile prevăzute la alin. (2) pot fi transmise, respectiv primite și prelucrate în Sistemul Electronic de Achiziții Publice - SEAP, în conformitate cu standardul OCDS, pentru asigurarea transparentizării informațiilor aferente respectivelor contracte.

(4) Autoritățile contractante și entitățile contractante verifică legalitatea, autenticitatea, originea și integritatea conținutului facturilor emise în formă electronică, în conformitate cu prevederile prezentei legi.

(5) Factura în formă electronică trebuie să respecte conținutul stabilit de actele normative speciale și va conține obligatoriu marca temporală care certifică momentul emiterii și semnătura electronică calificată a emitentului facturii.

Articolul 8

Protecția datelor

(1) Prezenta lege nu aduce atingere legislației privind protecția datelor cu caracter personal.

(2) Datele cu caracter personal obținute în scopul prelucrării facturilor electronice pot fi folosite exclusiv în acest scop sau în scopuri compatibile cu acesta.

(3) Modalitățile de publicare, în scopul asigurării transparenței și a tragerii la răspundere, a datelor cu caracter personal care au fost colectate în cadrul facturării electronice trebuie să fie în concordanță cu scopul publicării și protecției sferei private.

Articolul 9

Utilizarea facturilor electronice în scopuri de TVA.

Prezenta lege nu aduce atingere dispozițiilor Titlului VII al Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

Articolul 10

Sanțiuni

Nerespectarea prevederilor prezentei legi atrage aplicarea de contravenții și sancțiuni din partea autorităților cu atribuții în domeniu.

Articolul 11

Dispoziții tranzitorii

Prevederile prezentei legi intră în vigoare în termen de 30 de zile de la publicarea în Monitorul Oficial;

* Prezenta lege transpune integral DIRECTIVA 2014/55/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 aprilie 2014 privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice