

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

SECȚIUNEA 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului

**privind aderarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în
Comunicații la Aranjamentul Regional revizuit privind Serviciul de Radiocomunicații pe Căile
de Navigație Interioară, intrat în vigoare la data de 11 octombrie 2016**

Secțiunea a 2-a

MOTIVUL EMITERII PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

1. Descrierea situației actuale

Aranjamentul Regional privind Serviciul de Radiocomunicații pe Căile de Navigație Interioară (RAINWAT - Regional Arrangement on the Radiocommunication Service for Inland Waterways) reprezintă un acord regional tehnic la nivel departamental, semnat, în data de 18 aprilie 2012, de către un număr de 12 administrații de comunicații, atât din state membre ale Uniunii Europene, cât și din state terțe, în baza și cu respectarea prevederilor articolului 6 din Regulamentul Radiocomunicațiilor al Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor¹. Scopul urmărit a fost acela de implementare a unor principii și reguli comune pentru transportul în siguranță al persoanelor și mărfurilor pe căile de navigație interioară europene, prin stabilirea unor politici și reguli în ceea ce privește radiocomunicațiile pe căile de navigație interioară europene.

RAINWAT a fost revizuit la data de 11 octombrie 2016 și a intrat în vigoare la data semnării.

Motivele care au condus la existența RAINWAT constau în principal în necesitatea de a armoniza modalitatea de utilizare a serviciilor de radiocomunicații pe căile de navigație interioară, inițiatorii (Franța, Olanda, Belgia, Luxembourg și Elveția) luând decizia, în anul 1996, de a încheia sub auspiciile Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor (UIT) un aranjament tehnic între administrații, cunoscut sub numele de RAINWAT (Regional Arrangement concerning INland WATetways). Ulterior, datorită incompatibilităților la nivelul reglementărilor aferente întregului culoar de transport Rhin-Main-Dunăre, a fost demarat un proiect comun denumit Project Team RAINWAT (PT/RAINWAT) al cărui scop declarat era elaborarea unui regulament aplicabil tuturor țărilor riverane care să facă posibilă recunoașterea reciprocă a

¹ Regulamentul Radiocomunicațiilor constituie, potrivit art. 4 pct. 3 din Constituția Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor, un instrument al organizației internaționale. Constituția și Convenția Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor au fost ratificate prin Legea nr. 76/1993 pentru ratificarea Constituției și a Convenției Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor, semnate la Geneva la 22 decembrie 1992, cu modificările ulterioare, act normativ publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 272 din 25 noiembrie 1993.

	<p>autorizațiilor de stații de nave și a certificatelor de operator radio, dar care să stabilească inclusiv principiile și regulile de securitate comune pentru persoane și mărfuri în condițiile navigației pe căile de navigație interioară europene.</p> <p>România a luat parte la lucrărilePT/RAINWAT imediat după începerea activității acestuia, prima participare fiind consemnată în anul 1998, ca urmare a invitației administrației Germaniei (țară ce deținea președinția grupului de lucru).</p> <p>Participarea României a fost legitimată de statutul de țară având căi de navigație interioară suficient de importante, astfel încât să fie considerată relevantă în transporturile navale. Datorită numărului însemnat de nave ce urcă pe Dunăre până în zona Regensburg (Germania) și chiar mai spre vest, rolul autorității române în domeniul radiocomunicațiilor maritime a devenit esențial dată fiind importanța autorizării stațiilor de navă și al personalului de operare a stațiilor radio.</p> <p>Printr-o activitate constantă, membrii fondatori ai RAINWAT, împreună cu țările cooptate în forma extinsă, au reușit să finalizeze un text acceptat prin consens care să acopere toate aspectele administrative, tehnice și operaționale pentru utilizarea radiocomunicațiilor la bordul navelor, în spiritul și litera Regulamentului Radiocomunicațiilor al UIT.</p> <p>La cererea unui număr de state membre, conformă procedurilor aplicabile, care au invocat necesitatea modernizării textului RAINWAT și a unei mai bune adaptări a acestuia la caracteristicile actuale ale sectorului comunicațiilor electronice, a fost inițiată revizuirea RAINWAT.</p> <p>Aranjamentul semnat în 18 aprilie 2012 a condus și la revizuirea înțelegerii semnate la Basel, Confederația Elvețiană, la data de 6 aprilie 2000, rolul României fiind semnificativ și, în același timp, decisiv, în activitatea Comitetului RAINWAT, această activitate presupunând coordonarea și urmărirea elaborării de reglementări armonizate între statele membre cu privire la radiocomunicațiile pe căile de navigație interioară, în scopul menținerii acestora la un nivel adecvat de dezvoltare a comunicațiilor electronice, precum și implementării sistemelor de control, supraveghere a navigației, controlul și dirijarea traficului de nave în apele naționale navigabile și în porturile situate în zona maritimă, sectorul fluvial și cel fluvio-maritim al Dunării.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Scopul prezentei hotărâri de Guvern îl reprezintă aprobarea aderării Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații la RAINWAT.</p> <p>Adoptarea prevederilor acestui document conduce la formalizarea aplicării și de către România a regulilor comune de radiocomunicații pe căile de navigație interioară europene și la recunoașterea reciprocă a documentelor de autorizare atât ale stației radio a navei, cât și ale operatorilor radio pe căile de navigație interioară.</p> <p>Totodată prevederile aranjamentului sunt de natură să asigure cadrul legal și procedural pentru sistemele de control, conducerea și informarea traficului naval atât în zona fluvială, cât și în zonele mixte</p>

fluvio-maritime deosebit de sensibile din punct de vedere al tehnicilor, procedurilor și frecvențelor utilizate în comun de navele maritime și de navele fluviale. Această măsură urmărește de asemenea asigurarea unei continuități a demersurilor României în cadrul acestui aranjament, în calitate sa de stat cu acces direct la sistemul european de navigație interioară și de stat cu un rol important în dezvoltarea și armonizarea relațiilor dintre statele semnatare.

Principiile care stau la baza RAINWAT sunt:

1. armonizarea serviciilor de radiocomunicații pentru a contribui la siguranța navigației pe căile de navigație interioară și a facilita utilizarea eficientă a spectrului radio;
2. asigurarea unui management eficient al RAINWAT, un regulament cu dispoziții obligatorii pentru administrațiile membre;
3. asigurarea unei flexibilități și eficiente în aplicare;
4. asigurarea unei gestiuni a navelor mai eficace, mai economică și mai facilă.

Comitetul RAINWAT, grup de lucru a cărui misiune se poate identifica la articolul 6 din aranjament, a fost creat ca o entitate care gestionează și coordonează contribuțiile membrilor la îmbunătățirea și dezvoltarea RAINWAT și care armonizează pozițiile și cererile membrilor în diferite probleme legate de radiocomunicațiile navale.

Una dintre activitățile ce trebuie gestionate de către Comitetul RAINWAT este situația navelor așa-zis „vizitatoare” (adică nave ce provin din țări fie nemembre RAINWAT, fie de pe alte continente), precum și modul de implementare al sistemului integrat pan-european de conducere și informare a traficului naval reglementat prin Directiva 2005/44/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 septembrie 2005 privind serviciile de informații fluviale (RIS) armonizate pe căile navigabile interioare de pe teritoriul Comunității (Directiva RIS).

Datorită RIS, Comitetul RAINWAT a decis luarea în discuție necesitatea introducerii în obiectivul RAINWAT și a echipamentelor de radionavigație, precum și schimbarea denumirii din „serviciul radiotelefonie” în „radiocomunicații” în vederea lărgirii scopului aranjamentului. Odată cu adoptarea Directivei RIS, prin articolul 4 paragraful 5, RAINWAT a fost recunoscut pentru prima dată oficial și de către Parlamentul Uniunii Europene.

În afară de activitățile enumerate mai sus, Comitetul RAINWAT se ocupă și cu editarea și gestionarea bazelor de date privind codurile de identificare ATTS și a codurilor de identificare MMSI — serviciul de identificare mobil maritim utilizat de către sistemul Inland AIS - sistem automat de identificare a navelor, precum și cu elaborarea programei armonizate de examinare a candidaților, în vederea obținerii certificatului de operator radiotelefonist pe căile de navigație interioară. Trebuie, de asemenea, luat în considerare faptul că a fost autorizată de către Comitetul RAINWAT folosirea unei proceduri de semnare denumită generic „electronică”, pe care o parte dintre statele membre deja au aplicat-o.

	Pentru statul român, aderarea la RAINWAT prezintă o deosebită importanță întrucât documentul stabilește cadrul armonizat al regulilor și procedurilor operaționale la nivel Uniunii Europene și de-a lungul culoarului Rhin — Main — Dunăre, valabil pentru navele sub pavilion românesc ce tranzitează apele teritoriale ale țărilor semnatare, precum și pentru navele acestor țări ce tranzitează apele teritoriale românești.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a
IMPACTUL SOCIOECONOMIC AL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
IMPACTUL FINANCIAR ASUPRA BUGETULUI GENERAL CONSOLIDAT, ATÂT PE TERMEN SCURT, PENTRU ANUL CURENT, CÂT ȘI PE TERMEN LUNG (PE 5 ANI)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2019	2020	2021	2022	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit; ii) impozit pe venit. b) bugete locale:						

<p>i) impozit pe profit.</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>i) contribuții de asigurări</p>						
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>i) cheltuieli de personal;</p> <p>ii) bunuri și servicii.</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>i) cheltuieli de personal;</p> <p>ii) bunuri și servicii.</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>i) cheltuieli de personal;</p> <p>ii) bunuri și servicii.</p>						
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat;</p> <p>b) bugete locale.</p>						
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>						
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>						
<p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>						
<p>7. Alte informații</p>	Nu au fost identificate.					
<p>Secțiunea a 5-a</p> <p>EFACTELE PROIECTULUI DE ACT NORMATIV ASUPRA LEGISLAȚIEI ÎN VIGOARE</p>						
<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea</p>	Nu au fost identificate.					

implementării noilor dispoziții.	
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a CONSULTĂRILE EFECTUATE ÎN VEDEREA ELABORĂRII PROIECTULUI DE ACT NORMATIV	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul proiect de act normativ a fost supus procesului de consultare publică prin afișare pe pagina de Internet Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi.	Proiectul necesită avizul Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a ACTIVITĂȚI DE INFORMARE PUBLICĂ PRIVIND ELABORAREA ȘI IMPLEMENTAREA	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Conținutul proiectului de hotărâre a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu completările ulterioare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a MĂSURI DE IMPLEMENTARE A PROIECTULUI DE ACT NORMATIV	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

competentelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului privind aderarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații la Aranjamentul Regional revizuit privind Serviciul de Radiocomunicații pe Căile de Navigație Interioară, intrat în vigoare la data de 11 octombrie 2016.

MINISTRUL COMUNICAȚIILOR ȘI SOCIETĂȚII INFORMAȚIONALE

Petru Bogdan COJOCARU

Avizăm favorabil

**PREȘEDINTELE
AUTORITĂȚII NAȚIONALE PENTRU
ADMINISTRARE ȘI REGLEMENTARE ÎN
COMUNICAȚII**

Sorin Mihai GRINDEANU

MINISTRUL TRANSPORTURILOR

Lucian ȘOVA

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Teodor-Viorel MELEȘCANU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Tudorel TOADER