

PROIECT DE LEGE

Articolul 1

Obiect și domeniu de aplicare

- (1) Prezenta lege are drept obiectiv stabilirea cerințelor privind accesibilitatea site-urilor web și a aplicațiilor mobile ale organismelor din sectorul public, pentru a permite ca site-urile web și aplicațiile mobile respective să fie accesibile utilizatorilor, în special persoanelor cu dizabilități.
- (2) Prezenta lege stabilește normele prin care se asigură faptul că site-urile web, indiferent de dispozitivul utilizat pentru acces, precum și aplicațiile mobile ale organismelor din sectorul public îndeplinesc cerințele privind accesibilitatea prevăzute la articolul 3.
- (3) Prezenta lege nu se aplică următoarelor site-uri web și aplicații mobile:
- a) site-urile web și aplicațiile mobile ale serviciilor publice de radiodifuziune și ale filialelor acestor societăți, precum și ale altor organisme sau filiale ale acestora care îndeplinesc o misiune de serviciu public de radiodifuziune;
 - b) site-urile web și aplicațiile mobile ale Organizațiilor neguvernamentale (ONG-uri) care nu prestează servicii esențiale pentru public
 - c) site-urile web și aplicațiile mobile ale ONG-urilor care nu prestează servicii care vizează în mod specific nevoile persoanelor cu dizabilități sau care le sunt destinate acestora.
- (4) Prezenta lege nu se aplică următoarelor tipuri de conținut al site-urilor web și al aplicațiilor mobile:
- a) formatele de fișiere asociate activităților de birou, publicate înainte de 23 septembrie 2018, cu excepția cazului în care un astfel de conținut este necesar pentru procesele administrative active aferente atribuțiilor exercitate de organismul din sectorul public în cauză;
 - b) conținutul media cu dimensiune temporală preînregistrat, publicat înainte de 23 septembrie 2020;
 - c) conținutul media cu dimensiune temporală în direct;
 - d) hărți și servicii de cartografiere online, atât timp cât informațiile esențiale sunt furnizate într-un format digital accesibil pentru hărțile destinate navigației;
 - e) conținutul terților care nu este nici finanțat, nici elaborat ori aflat sub controlul organismului din sectorul public
 - f) reproduceri ale unor elemente din colecțiile de patrimoniu care nu pot fi făcute accesibile integral, fie:

(i) ca urmare a incompatibilității cerințelor privind accesibilitatea cu conservarea elementului în cauză sau cu autenticitatea reproducerii (de exemplu, contrastul); fie

(ii) ca urmare a indisponibilității unor soluții automatizate și eficiente din punct de vedere al costurilor, care să extragă cu ușurință textul manuscriselor sau alte elemente ale colecțiilor de patrimoniu și să le transforme în conținut compatibil cu cerințele privind accesibilitatea;

g) conținutul site-urilor de tip extranet și intranet, și anume al site-urilor web disponibile numai pentru un grup restrâns de persoane, și nu publicului larg ca atare, publicat înainte de 23 septembrie 2019, până în momentul în care astfel de site-uri web fac obiectul unei revizuirii substanțiale;

h) conținutul site-urilor web și al aplicațiilor mobile clasificate drept arhive, ceea ce înseamnă că acestea au un conținut care nu este nici necesar proceselor administrative active, nici actualizat sau editat după 23 septembrie 2019.

(5) Prezenta lege se aplică și site-urilor web și aplicațiilor mobile ale școlilor, ale grădinițelor sau ale creșelor.

Articolul 2

Definiții

În sensul prezentei legi, următorii termeni se definesc astfel:

- a) „organism din sectorul public” - statul, autoritățile regionale sau locale, organismele de drept public, astfel cum sunt definite la articolul 4 alin. (2) din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, sau asociațiile formate din una sau mai multe astfel de autorități, dacă respectivele asociații sunt instituite cu scopul explicit de a răspunde nevoilor de interes general, neavând un caracter industrial sau comercial;
- b) „aplicație mobilă” - software-ul pentru aplicații conceput și dezvoltat de către sau în numele organismelor din sectorul public, în vederea utilizării de către publicul larg, pe dispozitive mobile, cum ar fi telefoanele inteligente și tabletele, cu excepția software-ului care controlează respectivele dispozitive (sisteme de operare pentru dispozitivele mobile) sau echipamente hardware;
- c) „standard” - specificație tehnică, adoptată de un organism de standardizare recunoscut, pentru aplicare repetată sau continuă, a cărei respectare nu este obligatorie.
- d) „standard european” - standard adoptat de o organizație de standardizare europeană;
- e) „standard armonizat” - standard european adoptat pe baza unei solicitări din partea Comisiei pentru aplicarea legislației de armonizare a Uniunii;
- f) „conținut media cu dimensiune temporală” înseamnă conținutul media de următoarele tipuri: numai audio, numai video, audio-video, audio și/sau video combinat cu interacțiune;

g) „elemente ale colecțiilor de patrimoniu” - bunuri aflate în proprietate privată sau publică, care prezintă un interes istoric, artistic, arheologic, estetic, științific sau tehnic și care fac parte din colecții conservate de instituții culturale, cum ar fi bibliotecile, arhivele și muzeele;

h) „datele privind măsurătorile” - rezultatele cuantificate ale activității de monitorizare desfășurate pentru a verifica conformitatea site-urilor web și a aplicațiilor mobile ale organismelor din sectorul public a cerințelor privind accesibilitatea menționate la articolul 4. Datele privind măsurătorile acoperă atât informații cantitative cu privire la eșantionul de site-uri web și de aplicații mobile testate (numărul de site-uri web și aplicații, eventual cu numărul lor de vizitatori sau utilizatori etc.), cât și informații cantitative cu privire la nivelul de accesibilitate.

9. „sarcina disproporționată” - măsurile care impun o sarcină organizatorică sau financiară excesivă pentru un organism din sectorul public sau care pun în pericol capacitatea organismului de a-și îndeplini obiectivul sau de a publica informațiile necesare sau relevante pentru sarcinile și serviciile sale, luând în același timp în considerare posibilele beneficii rezultate sau prejudiciul care riscă să fie adus cetățenilor, în special persoanelor cu dizabilități;

10. „program executabil” - software-ul pentru programe executabile conceput și dezvoltat de către sau în numele organismelor din sectorul public, în vederea utilizării de către publicul larg, pe calculatoare personale sau laptopuri. Aceasta nu include software-ul care controlează respectivele dispozitive (sisteme de operare pentru calculatoare/laptopuri) sau echipamente hardware;

Articolul 3

Cerințe privind accesibilitatea site-urilor web și a aplicațiilor mobile

(1) Organismele din sectorul public asigură accesibilitatea site-urilor lor web și ale aplicațiilor lor mobile, făcându-le ușor de identificat, funcționale, ușor de înțeles și stabile.

(2) Specificațiile tehnice ale site-urilor web și ale aplicațiilor mobile ce aparțin organismelor din sectorul public trebuie să asigure cel puțin un nivel de accesibilitate echivalent celui asigurat prin standardul EN 301 549 v1.1.2 (2015-04) sau versiunile ulterioare.

Articolul 4

Sarcina disproporționată

(1) Organismele din sectorul public aplică cerințele privind accesibilitatea prevăzute la art. 3, în măsura în care aplicarea acestor cerințe nu impune o sarcină disproporționată. .

(2) Pentru evaluarea măsurii în care conformitatea cu cerințelele la art.3 privind accesibilitatea impune o sarcină disproporționată, organismul din sectorul public vizat întocmește o analiză privind următoarele aspecte:

a) dimensiunea, resursele și domeniul de interes al organismului din sectorul public vizat;

b) costurile și beneficiile estimate pentru organismul din sectorul public vizat în raport cu beneficiile estimate pentru persoanele cu dizabilități, luând în considerare frecvența de accesare și durata de utilizare a site-ului web sau a aplicației mobile specifice.

(3) În scopul evaluării măsurii în care conformitatea cu cerințele privind accesibilitatea impune o sarcină disproporționată, sunt luate în considerare doar motivele legitime. În sensul prezentei legi, nu constituie motive legitime lipsa încadrării acțiunii ca prioritară, constrângerea temporală sau lipsa cunoștințelor necesare în materie.

(4) Organismul din sectorul public are obligația de a publica, pe propriul site analiza prevăzută la alin. (2) împreună cu declarația privind accesibilitatea.

(5) În situația în care organismul din sectorul public îndeplinește condițiile privind derogarea prevăzută la alin.(1), pentru un anumit site web sau pentru o aplicație mobilă, ca urmare a evaluării prevăzută la alin.(2) are obligația de a explica, în declarația privind accesibilitatea menționată la art.6, motivele nerespectării cerințelor privind accesibilitatea oferind alternative accesibile.

Articolul 5

Prezumția de conformitate cu cerințele privind accesibilitatea

(1) Conținutul site-urilor web și al aplicațiilor mobile care îndeplinește cerințele tehnice ale standardelor prevăzute la art. 3 alin (2) sau ale unor părți ale acestora este considerat a fi în conformitate cu cerințele privind accesibilitatea, prevăzute la art. 3.

(2) Cerințele tehnice ale standardelor prevăzute la art.3 alin.(2) se actualizează în concordanță cu versiunile standardelor adoptate de Comisia Europeană prin acte delegate.

Articolul 6

Declarația de accesibilitate

(1) Organismele din sectorul public oferă și actualizează periodic o declarație privind accesibilitatea detaliată, cuprinzătoare și clară cu privire la conformitatea cu prezenta lege a site-urilor lor web și a aplicațiilor lor mobile.

- (2) Pentru site-urile web, declarația privind accesibilitatea este furnizată într-un format accesibil, utilizând modelul de declarație privind accesibilitatea menționat la alineatul (6), și se publică pe site-ul web relevant.
- (3) Pentru aplicațiile mobile, declarația privind accesibilitatea este furnizată într-un format accesibil, utilizând modelul de declarație privind accesibilitatea menționat la alineatul (6), și este disponibilă pe site-ul web al organismului din sectorul public care a dezvoltat aplicația mobilă în cauză sau împreună cu alte informații disponibile în momentul descărcării aplicației.
- (4) Declarația include:
- (a) o explicație cu privire la părțile din conținut care nu sunt accesibile, precum și motivele care au stat la baza inaccesibilității și, după caz, alternativele accesibile prevăzute;
 - (b) o descriere a unui mecanism de feedback și un link către acesta, pentru a permite oricărei persoane să informeze organismul din sectorul public vizat asupra oricăror neconformități ale site-ului său web sau ale aplicației mobile cu cerințele privind accesibilitatea prevăzute la art. 3 și să solicite informațiile excluse în temeiul art. 1 alin. (4) și al art. 4;
 - (c) un link către procedura de asigurare a punerii în aplicare pusă la dispoziție de organismul de monitorizare prevăzut la art.8 alin.(4), la care se poate recurge în cazul unui răspuns nesatisfăcător la informare sau solicitare.
- (5) Organismele din sectorul public au obligația de a transmite un răspuns adecvat la informare sau la solicitare, în cel mult 30 de zile.
- (6) Modelul de declarație privind accesibilitatea se stabilește prin Ordin al ministrului comunicațiilor și societății informaționale, la 3 luni de la adoptarea de către Comisia Europeană a actelor de punere în aplicare pentru stabilirea modelului de declarație privind accesibilitatea
- (7) Organismele din sectorul public au obligația de a promova și facilita organizarea, cel puțin o dată pe an, a programelor de formare privind accesibilitatea site-urilor web și a aplicațiilor mobile destinate părților interesate relevante și personalului organismelor din sectorul public, destinate învățării modului de a crea, a administra și a actualiza conținutul accesibil al site-urilor web și al aplicațiilor mobile.
- (8) Organismele din sectorul public au obligația de a publica pe site-ul propriu sau prin alte mijloace informări cu privire la:
- a) cerințele privind accesibilitatea
 - b) avantajele pentru utilizatorii și proprietarii de site-uri web și de aplicații mobile
 - c) posibilitatea de a furniza feedback în cazul neconformității site-ului web sau a aplicației mobile cu cerințelor privind accesibilitatea

Articolul 7

Auditul privind accesibilitatea site-urilor web și a aplicațiilor mobile

(1) Conformitatea site-urilor web și a aplicațiilor mobile cu cerințele de accesibilitate prevăzute la articolul 3 va fi certificată de către un auditor tehnic acreditat de către Asociația de acreditare din România (RENAR). Acesta întocmește un raport de audit, având în vedere cerințele standardului european EN 301 549 v1.1.2 sau versiuni ulterioare ale acestuia, la cererea organismului din sectorul public, care va fi înaintat reprezentantului legal al acestuia.

(2) Organismul din sectorul public auditat publică pe site-ul propriu, la secțiunea accesibilitate, raportul de audit sau declarația privind accesibilitatea referitoare la conformitatea acestora cu cerințele prevăzute la art. 3, într-un format accesibil. În cazul aplicațiilor mobile, raportul de audit este furnizat într-un format accesibil și este disponibil pe site-ul web al organismului din sectorul public care a dezvoltat aplicația mobilă în cauză sau împreună cu alte informații disponibile în momentul descărcării aplicației.

Articolul 8

Monitorizare și raportare

(1) Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale în calitate de Autoritate de reglementare și supraveghere în domeniul accesibilității elaborează, în termen de 3 luni de la data publicării de către Comisia Europeană a metodologiei de monitorizare a conformității site-urilor web și a aplicațiilor mobile cu cerințele privind accesibilitatea de la articolul 3, normele naționale de monitorizare a conformității site-urilor web și a aplicațiilor mobile cu cerințele privind accesibilitatea.

(2) Normele naționale prevăzute la alin.1 se aproba prin Ordin al ministrului comunicațiilor și societății informaționale și se publica în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(3) Normele naționale prevăzute la alin.(1) cuprind:

a) periodicitatea monitorizării și eșantionarea site-urilor web și a aplicațiilor mobile care fac obiectul monitorizării;

b) la nivelul site-urilor web, eșantionarea paginilor web și a conținutului paginilor respective;

c) la nivelul aplicațiilor mobile, conținutul care urmează să fie testat, luând în considerare momentul lansării inițiale a aplicației și al actualizărilor ulterioare ale funcționalităților;

d) o descriere a modului privind conformitatea sau neconformitatea cu cerințele privind accesibilitatea prevăzute la art.3.

- (e) în cazul în care sunt identificate deficiențe, un mecanism pentru furnizarea de date și informații cu privire la conformitatea cu cerințele privind accesibilitatea, într-un format care să poată fi utilizat de organismele din sectorul public în vederea corectării deficiențelor;
- (f) măsuri adecvate, inclusiv, dacă este necesar, exemple și orientări, pentru testări automate, manuale și privind posibilitățile de utilizare, în combinație cu parametrii de eșantionare, într-un mod care să fie compatibil cu periodicitatea monitorizării și a raportării.
- (4) Agenția pentru Agenda Digitală a României, instituție publică aflată în subordinea Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale monitorizează conformitatea site-urilor web și a aplicațiilor mobile ale organismelor din sectorul public cu cerințele privind accesibilitatea prevăzute la art. 3, pe baza normelor de monitorizare prevăzute la alineatul (3).
- (5) Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale înaintează Comisiei un raport privind rezultatele monitorizării, inclusiv datele privind măsurătorile o dată la 3 ani, prima raportare făcându-se până la data de 23 decembrie 2021.
- (6) Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale publică pe site-ul instituției conținutul rapoartelor privind rezultatele monitorizării.
- (7) Conținutul tuturor rapoartelor, care nu trebuie neapărat să includă lista site-urilor web, a aplicațiilor mobile sau a organismelor din sectorul public examinate, se publică într-un format accesibil, după modelul stabilit de Comisia Europeană.
- (8) În plus față de măsurile adoptate în conformitate cu articolul 6, primul raport acoperă, de asemenea, următoarele:
- (a) o descriere a mecanismelor instituite pentru consultarea părților interesate relevante cu privire la accesibilitatea site-urilor web și a aplicațiilor mobile;
 - (b) proceduri pentru a face publice eventualele evoluții ale politicii privind accesibilitatea site-urilor web și a aplicațiilor mobile;
 - (c) experiențele și constatările rezultate în urma punerii în aplicare a normelor privind respectarea cerințelor privind accesibilitatea prevăzute la articolul 3;
 - (d) informații cu privire la activitățile de formare și de sporire a gradului de informare.
 - (e) alte informații în cazul în care există modificări.
- (9) Până la data de 23 septembrie 2018, Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale informează Comisia cu privire la organismul desemnat să efectueze funcțiile de monitorizare și raportare.

Articolul 9

Procedura de asigurare a punerii în aplicare

- (1) Asigurarea procedurii de punere în aplicare se face în urma realizării unui audit privind accesibilitatea site-urilor web și a aplicațiilor mobile în conformitate cu art.7.
- (2) RENAR implementează mecanismul de certificare a auditorilor care realizează auditul tehnic în conformitate cu standardul european EN 301 549 V1.1.2 (2015-04) sau versiuni ulterioare, privind accesibilitatea site-urilor web și a aplicațiilor mobile deținute de către organismele din sectorul public, cu consultarea Autorității Naționale pentru Persoane cu Dizabilități din România.
- (3) Organismele din sectorul public au obligația de a promova și facilita organizarea de programe de formare privind accesibilitatea site-urilor web și a aplicațiilor mobile, destinate persoanelor din cadrul organismelor din sectorul public angajate în acest sens cu scopul învățării modului de a crea, administra și a actualiza conținutul site-urilor web și al aplicațiilor mobile, accesibilizat pentru persoanele cu dizabilități.
- (4) În documentațiile întocmite de către organismele din sectorul public trebuie să fie tratate următoarele aspecte:
 - a) Responsabilitatea furnizorilor de soluții (fie web, fie app mobile sau nu) de a permite crearea conținutului accesibil pentru persoane cu dizabilități din panoul de administrare
 - b) Responsabilitatea furnizorilor de soluții de a pregăti personalul pentru administrarea conținutului în sistemul dezvoltat de către ei (incluzând manual de utilizare - online, video sau chiar pe suport fizic - pentru a face facilă revenirea la materialul sursă pentru personal)
 - c) Responsabilitatea personalului de a participa activ la pregătirea funcționalităților pentru persoane cu dizabilități și de a publica conținut, peste tot unde este posibil, într-o manieră cât mai accesibilă
- (5) Fiecare organism din sectorul public va face o evaluare a echipamentelor IT pe care le are în inventarul propriu și, în funcție de aceasta, va stabili necesitatea achiziționării de echipamente și aplicații software specifice, în vederea respectării criteriului de accesibilitate și implementării facilităților de accesibilitate; cheltuielile implicate cu achiziționarea echipamentelor suplimentare vor fi prevăzute de către fiecare organism din sectorul public în bugetul anului respectiv.
- (6) Responsabilitatea punerii în aplicare a prevederilor prezentei legi și a normelor naționale prevăzute la art.8 alin.1 revine Ministerului de Comunicații și Societății Informaționale, în calitate de autoritate de reglementare și supraveghere specializată în domeniul accesibilității site-urilor web și a aplicațiilor mobile din România.

(7). Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale poate delega, în tot sau în parte, atribuțiile sale de supraveghere, în sensul prezentei legi, unei alte autorități publice aflate în subordine sau coordonare.

Art.10

Activitatea de control

(1) AADR exercită controlul respectării prevederilor prezentei legi, a obligațiilor impuse prin actele normative emise în aplicarea prezentei legi, în limitele competențelor legale de monitorizare sau de verificare.

(2) În vederea efectuării controlului prevăzut la alin. (1), Presedintele AADR, prin decizie, desemnează personalul de specialitate împuternicit să efectueze controlul și stabilește atribuțiile acestuia.

(3) În urma sesizărilor primite, din oficiu, sau în urma autosesizării, personalul de control poate să efectueze acțiuni de control, în cadrul cărora poate să solicite, menționând temeiul legal și scopul solicitării, documentele necesare pentru efectuarea controlului.

(4) În cadrul acțiunilor de control, personalul de control poate să solicite și să primească, la fața locului sau la termenul solicitat, informațiile necesare pentru efectuarea controlului și poate stabili termene până la care aceste informații să îi fie furnizate, cu respectarea prevederilor legale în vigoare.

(5) Rezultatul acțiunilor de control va fi consemnat într-o notă de control.

(6) Înainte de aplicarea unei sancțiuni, în cazul descoperirii nerespectării prevederilor prezentei legi sau a unui act normativ emis în aplicarea prezentei legi, AADR va transmite entității în cauză o notificare prin care îi va aduce la cunoștință încălcarea constatată, măsurile cu caracter obligatoriu ce trebuie luate în vederea remedierii deficiențelor constatate și stabilește termenul de conformare precum și sancțiunea aplicabilă.

(7) Termenul de conformare se calculează începând cu data comunicării notificării menționate la alin. (1).

Articolul 11

Contravenții și sancțiuni

(1) Următoarele fapte constituie contravenție și se sancționează după cum urmează:

a) cu amendă între 10 și 30 puncte nepublicarea de către organismul din sectorul public a declarației de accesibilitate;

b) cu amendă între 20 și 40 puncte, omiterea includerii în caietul de sarcini a cerințelor de accesibilitate pentru programele software sau pentru aplicațiile informatice ce urmează a fi achiziționate;

c) cu amendă între 25 și 50 puncte, neîndeplinirea de către organismele din sectorul public a cerințelor de accesibilitate a site-urilor web și a aplicațiilor mobile în concordanță cu art. 3 din prezenta lege;

(2) 1 punct reprezintă salariul minim pe economie în vigoare la data constatării contravenției.

Articolul 12

Dispoziții tranzitorii

(1) Dispozițiile prezentei legi se aplică, începând cu data de 23 septembrie 2019, site-urilor web ale organismelor din sectorul public care nu au fost publicate înainte de 23 septembrie 2018.

(2) Dispozițiile prezentei legi se aplică, începând cu data de 23 septembrie 2020, site-urilor web ale organismelor din sectorul public care nu sunt vizate la alin. (1).

(3) Dispozițiile prezentei legi se aplică, începând cu data de 23 iunie 2021, aplicațiilor mobile ale organismelor din sectorul public.

(4) Tipurile de conținut al site-urilor web și al aplicațiilor mobile cărora nu li se aplică prezenta lege precizate în art. 1 alin (4), pot fi revizuite ori de câte ori este cazul de către organismul din sectorul public ce administrează site-ul sau aplicația mobilă sau de către organismul de monitorizare prevăzut la art.8 alin.(4), cu respectarea standardelor din domeniu.

* Prezenta lege transpune dispozițiile Directivei (UE) 2016/2102 a Parlamentului European și al Consiliului din 26 octombrie 2016 privind accesibilitatea site-urilor web și a aplicațiilor mobile ale organismelor din sectorul public.