

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1
Titlul proiectului de act normativ
Proiect de Lege privind ratificarea actelor adoptate la Congresul Uniunii Poștale Universale de la
Istanbul
(20 septembrie-7 octombrie 2016)

Secțiunea a 2-a
Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea
situației
actuale

Uniunea Poștală Universală este o organizație internațională înființată în anul 1874, România fiind unul dintre membrii fondatori și parte semnatară a tuturor Actelor Uniunii. Uniunea Poștală Universală își desfășoară activitatea sub conducerea organului său suprem, Congresul, care reunește o dată la patru ani reprezentanți plenipotențari și delegați din cele 192 de state membre și decide modificarea Actelor Uniunii precum și strategia de urmat în dezvoltarea schimburilor poștale internaționale. Congresul are competența de a aproba modificarea următoarelor Acte ale Uniunii:

- Constituția Uniunii Poștale Universale;
- Regulamentul General al Uniunii Poștale Universale;
- Regulamentul de procedură al Congreselor;
- Convenția Poștală Universală și Protocolul sau final;
- Acordul privind serviciile de plăți poștale și Protocolul sau final

Uniunea Poștală Universală are două organe permanente - Consiliul de Administrație și Consiliul de Exploatare Poștală - care asigură desfășurarea activității curente în perioadele dintre două Congrese.

Pentru degrevarea lucrărilor Congresului, prin articolul 22 punctul 5 al Constituției Uniunii Poștale Universale, ratificate de către România, Consiliul de Exploatare Poștală (C.E.P.) are competența să adopte măsurile necesare pentru aplicarea Convenției Uniunii Poștale Universale și a Aranjamentului privind serviciile de plată ale poștei, ținând seama de deciziile luate de către Congres în domeniul de referință. În acest sens Consiliul de Exploatare Poștală (C.E.P.) are competența de a actualiza următoarele Acte ale Uniunii:

- Regulamentele de aplicare ale Convenției Poștale Universale
- Regulamentul Aranjamentului serviciilor poștale de plată

	<p>Aceste Acte ale Uniunii, conform articolului 18 din Constituția Uniunii Poștale Universale care stabilește atribuțiile și limitele de competență ale C.E.P., se referă la probleme de exploatare, comerciale, tehnice și economice, care interesează serviciul poștal și, în baza articolului 22 din Constituție Uniunii Poștale Universale, aceste Regulamente sunt acte obligatorii pentru toate țările membre ale Uniunii. Conform atribuțiilor care i-au fost consacrate prin Constituția Uniunii, C.E.P. studiază continuu condițiile pieței comunicațiilor poștale și actualizează, dacă este cazul, în cadrul reuniunilor sale anuale, Regulamente de aplicare a Convenției și Aranjamentului privind serviciile de plată ale poștei.</p> <p>Întrucât Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale este organul administrației publice centrale care are sarcina de a organiza și de a supraveghea îndeplinirea obligațiilor rezultate din calitatea statului român de parte semnatară a Uniunii Poștale Universale și din alte instrumente juridice internaționale adoptate în domeniul poștal și la care România este parte, regulamentele adoptate de Consiliul de Exploatare Poștală urmează să fie aprobate prin Ordin al Ministrului Comunicațiilor și Societății Informaționale, în baza mandatului acordat în condițiile prezentei legi de ratificare.</p>
2.Schimbări preconizate	<p>România a luat parte la cel de-al 26-lea Congres UPU care a avut loc la Istanbul, Turcia, în perioada 20 septembrie-7 octombrie 2016.</p> <p>La finalul lucrărilor Congresului au fost adoptate proiectele de amendare a Actelor Uniunii și de asemenea propunerile de rezoluții în care au fost stabilite direcțiile de urmat în politica poștală internațională. Modificarile aduse Actelor Uniunii au privit următoarele aspecte:</p> <p>Primul Protocol Adițional la Regulamentul General al Uniunii Poștale Universale</p> <p>Modificări introduse:</p> <p>obligația aprobării de către Congres a Planului de Afaceri cvadrienal al Uniunii;</p> <p>obligativitatea desemnării de către fiecare membru al Consiliului de Administrație și al Consiliului de Exploatare Poștală a reprezentantului său;</p> <p>cheltuirea a maxim 37.235.000 CHF anual, pentru perioada 2017-2020; în eventualitatea amânării Congresului planificat pentru 2020, același plafon va fi aplicabil și perioadei ulterioare anului 2020;</p> <p>reglementări referitoare la plata contribuțiilor țărilor membre: Biroul Internațional va trimite către țările membre facturile aferente, cu cel puțin trei luni înainte de termenul de plată al acestora. Biroul Internațional va oferi țărilor membre informații clare de fiecare dată când este percepută dobândă pentru depășirea termenului de plată al anumitor facturi, astfel încât țările membre să poată verifica ușor cărei facturi îi este asociată dobânda;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Posibilitatea ca în cadrul Comitetului Consultativ să poată fi membri: <ul style="list-style-type: none"> • Personalități remarcabile din sectorul poștal, recomandate de către țările membre sau de către organismele Uniunii, inclusiv de către Comitetul Consultativ; • Organizații ale societății civile: organizații poștale internaționale regionale și neguvernamentale, precum și organizații care acționează în domeniul standardizării, în cel financiar sau de dezvoltare, altele decât cele menționate la paragrafele anterioare. Orice astfel de organizație trebuie să fie înregistrată într-o țară membră Uniunii; - a fost modificată procedura de amendare a propunerilor prezentate Congresului de către Consiliul de Administrație sau de către Consiliul de Exploatare Poștală; acestea trebuie trimise Biroului Internațional cu cel puțin două luni înainte de începerea lucrărilor Congresului. <p>Regulamentul de procedură al Congreselor</p> <p>Regulamentul de procedură al Congreselor este adoptat cu prilejul fiecărui Congres</p> <p>Convenția Poștală Universală</p> <p>Modificări adoptate ca urmare a revizuirii generale a Convenției:</p>

- Noua structură, simplificată și actualizată, a avut ca obiectiv reorganizarea secțiunilor în vederea urmării modificărilor procedurilor operaționale; noua Convenție este împărțită în nouă secțiuni:

- I. Reguli comune aplicabile serviciului poștal internațional
- II. Standarde și obiective privind calitatea serviciilor;
- III. Taxe, suprataxe și scutire de taxele postale;
- IV. Servicii de bază și suplimentare;
- V. Interdicții și legislație vamală;
- VI. Răspundere;
- VII. Remunerații;
- VIII. Servicii suplimentare;
- IX. Dispoziții finale

- au fost modificate definițiile pentru: scrisoare, colet, EMS, documente, bunuri;
- a fost introdusă obligativitatea ca, între Congrese, schimbările la nivelul organismelor guvernamentale și operatorilor desemnați oficial să fie notificate Biroului Internațional cât de repede posibil, de preferat cu cel puțin trei luni înaintea intrării în vigoare a modificării; în plus, a fost introdusă și obligativitatea ca atunci când o țară membră desemnează oficial un nou operator, aceasta indică domeniul de aplicare a serviciilor poștale pe care acesta din urmă îl va furniza în temeiul actelor Uniunii, precum și acoperirea geografică a operatorului pe teritoriul său;

- au fost introduse clarificări și precizări suplimentare referitoare la formularele Uniunii Poștale Universale, cum ar fi cea referitoare la faptul că, excepție făcând cazurile în care există prevederi diferite în actele Uniunii, numai operatorii desemnați utilizează formularele UPU și documentația necesară operării serviciilor poștale și schimbului de trimiteri poștale, în conformitate cu actele Uniunii au fost definite trimiterile poștei de scrisori care conțin bunuri și/ sau documente, astfel :

- Trimiterile poștei de scrisori care contin numai documente sunt: trimiteri prioritare și neprioritare cu o greutate mai mică de 2 kilograme; scrisori, cărți poștale și imprimare cu o greutate mai mică de 2 kilograme; trimiteri cu greutate mai mică de 7 kilograme pentru persoanele nevăzătoare; saci speciali cu o greutate mai mică de 30 de kilograme care contin ziare, periodice, cărți și documente tipărite similare pentru același destinatar și aceeași adresă, numiți „saci M”.

- Trimiterile poștei de scrisori care conțin bunuri sunt: pachete mici prioritare și neprioritare cu o greutate mai mică de 2 kilograme.

Acordul privind serviciile de plăți poștale

Modificări introduse:

- obligativitatea desemnării entității sau entităților responsabile pentru îndeplinirea obligațiilor derivând din aderarea la prezentul Acord; țările membre vor notifica Biroul Internațional, în 6 luni de la terminarea Congresului, cu privire la numele și adresa instituției guvernamentale responsabilă cu reglementarea și supravegherea furnizării serviciilor poștale de plată. În 6 luni de la sfârșitul Congresului, țările membre vor furniza de asemenea biroului Internațional numele și adresa operatorului desemnat oficial, să opereze serviciile poștale de plată prin intermediul propriei rețele, prin ofertarea și acceptarea a cel puțin unui serviciu poștal de plată, îndeplinind obligațiile ce derivă din Actele Uniunii, pe teritoriile lor;

- Introducerea posibilității ca un operator desemnat să poată subcontracta, în parte, interconectarea și operarea serviciilor poștale de plată, definite prin prezentul Acord ca încredințate de către statul membru, altor entități aflate în relație contractuală cu operatorul desemnat și în conformitate cu legislația națională.

	<p>Pentru asigurarea continuității schimburilor poștale ale României conform actelor UPU, astfel cum acestea au fost adoptate de în cadrul Congresului de la Istanbul și care au intrat în vigoare la data de 1 ianuarie 2018, se supun spre ratificare în conformitate cu prevederile Legii nr. 590/2003 privind tratatele, următoarele documente:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Al 9-lea Protocol Adițional privind Constituția Uniunii Poștale • Primul Protocol Adițional la Regulamentul General al Uniunii Poștale Universale • Convenția Poștală Universală și Protocolul final • Acordul privind serviciile de plăți poștale și Protocolul final.
3. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Actul normativ propus nu are impact direct la nivel macroeconomic. Indirect, va avea un impact pozitiv în perioada imediat următoare asupra serviciilor poștale și asupra industriei poștale în sens larg.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului concurențial și asupra domeniului ajutoarelor de stat.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Constituind cadrul legal care reglementează condițiile de asigurare a serviciilor poștale transfrontaliere pentru utilizatorii serviciilor poștale din sfera serviciului universal, actul normativ propus are un impact la nivel social întrucât va contribui la o dezvoltare durabilă a serviciilor poștale, respectiv o mai bună calitate, eficiență și accesibilitate.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						

(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugetele locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu este cazul.					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu are ca obiect transpunerea de prevederi comunitare.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, proiectul prezentului act normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale (www.comunicatii.gov.ro)
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ va fi supus avizului Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Informarea a fost realizată prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale (www.comunicatii.gov.ro).
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Punerea în aplicare a prevederilor prevăzute în proiectul de lege va fi realizată de Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale.
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul proiect de Lege privind ratificarea actelor adoptate la Congresul Uniunii Poștale Universale de la Istanbul (20 septembrie-7 octombrie 2016).

Ministrul Comunicațiilor și Societății Informaționale

Petru Bogdan COJOCARU

Avizăm favorabil

Ministrul Afacerilor Externe

Teodor-Viorel MELEȘCANU

Ministrul Finanțelor Publice

Eugen Orlando TEODOROVICI

Ministrul Justiției

Tudorel TOADER

