

## EXPUNERE DE MOTIVE

### Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

## LEGE PRIVIND ACCESIBILITATEA SITE-URILOR WEB ȘI A APLICAȚIILOR MOBILE ALE ORGANISMELOR DIN SECTORUL PUBLIC

### Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

<b>1. Descrierea situației actuale</b>	<p>În aplicarea strategiei referite în Comunicarea Comisiei din 19 mai 2010 intitulată „Agenda digitală pentru Europa”, până în prezent, mai multe state membre au adoptat o serie de măsuri bazate pe orientările utilizate la nivel internațional în ceea ce privește proiectarea de site-uri web accesibile, însă măsurile respective fac deseori trimitere la versiuni sau niveluri diferite de respectare a orientărilor respective, sau au introdus diferențe tehnice cu privire la site-uri web accesibile la nivel național, toate acestea făcând greu de accesat transfrontalier informațiile puse la dispoziție pe site-urile respective.</p> <p>Pe de altă parte, din cauza concurenței limitate, cumpărătorii de site-uri web, de aplicații mobile și de produse și servicii conexe se confruntă adeseori cu prețuri ridicate în ceea ce privește furnizarea de servicii sau cu dependența de un singur furnizor.</p> <p>O altă problemă identificată de Comisia Europeană este cea legată de accesul persoanelor cu dizabilități la informațiile puse la dispoziție de către sectorul public prin intermediul site-urilor web proprii.</p> <p>Comunicarea Comisiei din 15 noiembrie 2010 intitulată Strategia europeană 2010-2020 pentru persoanele cu dizabilități: un angajament reînnoit pentru o Europă fără bariere are la bază Convenția ONU și urmărește să înlăture barierele care împiedică persoanele cu dizabilități să participe la viața socială în condiții de egalitate. Aceasta prevede luarea de măsuri în diferite domenii prioritare, inclusiv accesibilitatea tehnologiilor informației și comunicațiilor, cu scopul de „a asigura accesibilitatea persoanelor cu dizabilități la bunuri și servicii, inclusiv la servicii publice și la dispozitive de asistare”.</p> <p>Dreptul persoanelor cu dizabilități și al persoanelor în vârstă de a participa și de a fi integrate în viața socială și culturală a Uniunii este o prioritate la nivel european, motiv pentru care a fost aprobată <b>DIRECTIVA (UE) 2016/2102 A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI din 26 octombrie 2016 privind accesibilitatea site-urilor web și a aplicațiilor mobile ale organismelor din sectorul public</b>, transpusă în legislația națională prin acest proiect de lege.</p>
<b>2. Schimbări preconizate</b>	Prin acest act normativ se are în vedere posibilitatea cetățenilor de a beneficia de un acces mai extins la serviciile sectorului public prin

intermediul site-urilor web și al aplicațiilor mobile pentru a primi servicii și informații care să le ușureze viața de zi cu zi și să le faciliteze exercitarea drepturilor atât pe plan național cât și la nivelul Uniunii Europene, în special dreptul la liberă circulație precum și dreptul de stabilire și de furnizare de servicii.

Cele patru principii ale accesibilității, urmărite, sunt:

- perceptibilitatea, ceea ce înseamnă că informațiile și componentele interfeței de utilizare trebuie să poată fi prezentate utilizatorilor în moduri pe care aceștia le pot percepe;
- operabilitatea, ceea ce înseamnă că componentele interfeței de utilizare și navigarea trebuie să fie utilizabile;
- inteligibilitatea, ceea ce înseamnă că informațiile și exploatarea interfeței de utilizare trebuie să poată fi înțelese; și
- robustețea, ceea ce înseamnă că conținutul trebuie să fie suficient de robust, încât să poată fi interpretat în mod fiabil de o gamă largă de agenți utilizatori, inclusiv de tehnologiile de asistare.

Aceste principii ale accesibilității sunt traduse în criterii de succes verificabile, precum cele care stau la baza standardelor europene adoptate de Comisia Europeană în acest domeniu.

Prezenta lege nu se aplică următoarelor site-uri web și aplicații mobile:

- a) ale serviciilor publice de radiodifuziune și ale filialelor acestor societăți, precum și ale altor organisme sau filiale ale acestora care îndeplinesc o misiune de serviciu public de radiodifuziune;
- (b) ale Organizațiilor neguvernamentale (ONG-uri) care nu prestează servicii esențiale pentru public
- (c) ale ONG-urilor care nu prestează servicii care vizează în mod specific nevoile persoanelor cu dizabilități sau care le sunt destinate acestora.

În art.1 alin.(4) sunt reglementate și tipuri de conținut al site-urilor web și al aplicațiilor mobile cărora nu li se aplică prevederile prezentei legi.

Organismele din sectorul public oferă și actualizează periodic o declarație privind accesibilitatea detaliată (stabilită prin Ordin al ministrului comunicațiilor și societății informaționale), cuprinzătoare și clară cu privire la conformitatea cu prezenta lege a site-urilor lor web și a aplicațiilor lor mobile, care este publicată pe site-ul web relevant, sau pe site-ul web al organismului din sectorul public care a dezvoltat aplicația mobilă în cauză sau împreună cu alte informații disponibile în momentul descărcării aplicației.

Conformitatea site-urilor web și a aplicațiilor mobile cu cerințele de accesibilitate prevăzute la articolul 3 va fi certificată de către un auditor tehnic acreditat de către Asociația de acreditare din România (RENAR).

Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale este Autoritatea de

	<p>reglementare și supraveghere în domeniul accesibilității iar Agenția pentru Agenda Digitală a României (AADR), instituție publică aflată în subordinea Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale monitorizează conformitatea site-urilor web și a aplicațiilor mobile ale organismelor din sectorul public cu cerințele privind accesibilitatea.</p> <p>AADR exercită controlul respectării prevederilor prezentei legi, a obligațiilor impuse prin actele normative emise în aplicare prezentei legi, în limitele competențelor legale de monitorizare sau de verificare, reglementându-se totodată și faptele ce constituie contravenție.</p>
<b>3. Alte informații</b>	Dat fiind ritmul rapid de evoluție a problematicii, legea va fi analizată și revizuită permanent, în vederea adaptării continue la evoluțiile înregistrate în dezvoltarea tehnologiilor informației.

### Secțiunea a 3-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

<b>1. Impactul macro-economic</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>1<sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Prezentul act normativ va contribui la creșterea concurenței și ca urmare la scăderea prețurilor aplicațiilor precum și a celor privind furnizarea de servicii.
<b>2<sup>1</sup>. Impactul asupra sarcinilor administrative</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2<sup>2</sup>. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3. Impactul social</b>	Prezentul act normativ va permite ca site-urile web și aplicațiile mobile respective să fie accesibile utilizatorilor, în special persoanelor cu dizabilități.
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului.
<b>5. Alte informații</b>	Nu au fost identificate.

### Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

						-mii lei -
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani

	2016	2017	2018	2019	2020	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
<b>7. Alte informații</b>	Nu există					
<b>Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Urmează să fie elaborate norme metodologice și acte subsecvente prezentei legi.					
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;						

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1 <sup>1</sup> Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații non-guvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Elaborarea proiectului de act normativ nu a necesitat astfel de consultări.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	ANPD a făcut parte din grupul de elaborare a proiectului de act normativ
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Elaborarea proiectului de act normativ nu a necesitat astfel de colaborări.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Elaborarea proiectului de act normativ nu a necesitat astfel de consultări.
5. Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Proiectul de act normativ necesită avizul Consiliului Legislativ.
c) Consiliul Economic și Social	
d) Consiliul Concurenței	
e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ.</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale, în vederea acordării posibilității cetățenilor, reprezentanților societății civile și asociațiilor de profil de a formula propuneri și observații.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Prezenta lege transpune dispozițiile Directivei (UE) 2016/2102 a Parlamentului European și al Consiliului din 26 octombrie 2016 privind accesibilitatea site-urilor web și a aplicațiilor mobile ale organismelor din sectorul public.
<b>Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind accesibilitatea site-urilor web și a aplicațiilor mobile ale organismelor din sectorul public**

**Ministrul Comunicațiilor și Societății Informaționale  
Petru Bogdan COJOCARU**

**AVIZAT**

**Ministrul Afacerilor Interne  
Carmen Daniela DAN**

**Ministrul Afacerilor Externe  
Teodor-Viorel MELEȘCANU**

**Ministrul delegat pentru afaceri europene  
Victor NEGRESCU**

**Ministrul Finanțelor Publice  
Eugen Orlando TEODOROVICI**

**Oficiul Registrului Național al  
Informațiilor Secrete de Stat  
Marius PETRESCU**

**Ministerul Justiției  
Tudorel TOADER**