

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 487/2016 privind compatibilitatea electromagnetică și a Hotărârii Guvernului nr. 740/2016 privind punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor radio

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Supravegherea pieței echipamentelor este reglementată, în prezent, prin:

- a) Hotărârea Guvernului nr. 487/2016 privind compatibilitatea electromagnetică;
- b) Hotărârea Guvernului nr. 740/2016 privind punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor radio.

Actele normative precizate anterior asigură, pe lângă transpunerea în legislația națională a unor directive adoptate la nivelul Uniunii Europene, și cadrul sancționator aplicabil, acolo unde a fost cazul, în situația în care echipamentele nu respectă o serie de cerințe stabilite *a priori* de normă.

Odată cu reformarea cadrului european în materie – Directiva 2014/30/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind armonizarea legislațiilor statelor membre cu privire la compatibilitatea electromagnetică și Directiva 2014/53/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor radio și de abrogare a Directivei 1999/5/CE – s-a urmărit și responsabilizarea operatorilor economici aflați în lanțul de aprovizionare ori de distribuție a produselor.

Pe de altă parte, autoritățile de supraveghere și control desemnate au avut în vedere, cu ocazia activităților specifice acestora, ca produsele ce cad sub imperiul celor două norme adoptate să respecte o serie de cerințe precum elementele de proiectare ori de fabricație a produselor (ce privesc îndeosebi producătorul ori reprezentantul autorizat al acestuia, după caz), chestiuni ce țin de marcarea produselor (de exemplu: aplicarea marcajului CE) ori de redactarea anumitor documente prin care se furnizează informații cu privire la standardele ori normele aplicabile odată cu fabricarea produsului (de exemplu: declarația UE de conformitate). Toate acestea contribuie la crearea și consolidarea unei piețe comune europene. Sunt supuse normelor toate etapele ce stau la baza comercializării unor aparate/echipamente radio - producere, import și punere la dispoziție sau punere în funcțiune.

Hotărârea Guvernului nr. 487/2016 și Hotărârea Guvernului nr. 740/2016 au stabilit, pe plan național, o serie de obligații pentru operatorii economici implicați – persoane situate pe lanțul de aprovizionare (aflat în amonte) ori pe cel de distribuție (aflat în aval). Responsabilizarea operatorilor economici – producător, importator, distribuitor – contribuie la o piață în care sunt introduse sau

distribuite numai produse destinate pieței europene, recunoscându-se, aşadar, rolul extrem de important pe care îl au operatorii economici. Pe de altă parte, întrucât operatorii economici se află în contact direct și nemijlocit cu produsele relevante, prin implicarea și responsabilizarea acestora se creează mecanismele necesare pentru sprijinirea activității autorităților de supraveghere și control a pieței.

Autoritățile de supraveghere și control a pieței echipamentelor, desemnate potrivit Hotărârii Guvernului nr. 487/2016 și Hotărârii Guvernului nr. 740/2016, sunt Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (*ANCOM*) - autoritate de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice și Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorului (*ANPC*), atribuțiile acestora din urmă fiind circumstanțiate la supravegherea pieței echipamentelor achiziționate de consumator în conformitate cu principiile și regulile stabilite prin Ordonanța Guvernului nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Aplicarea propriu-zisă a sancțiunilor se dispune, diferențiat, atât de către personalul autorităților de supraveghere și control, cât și de către președintele ANCOM prin rezoluție scrisă.

Având în vedere atribuțiile celor două autorități de supraveghere și control a pieței, în cadrul activităților specifice desfășurate au fost constatate o serie de inconsistențe în ceea ce privește aria de responsabilitate. Acest lucru trebuie corectat pentru a se asigura un cadru normativ coerent, predictibil și transparent atât pentru destinatarii normei, cât și pentru autoritățile ce trebuie să pună în aplicare norma juridică.

Pe de altă parte, s-a constatat că este necesară ajustarea unor texte în contextul în care norma în vigoare poate să conducă la o interpretare ce schimbă scopul inițial avut în vedere.

Unul dintre aspectele ivite după adoptarea normelor a fost aceea a întinderii competențelor celor două autorități – ANCOM și ANPC – în contextul în care normele în vigoare referitoare la aplicarea sancțiunilor [art. 44 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 487/2016 și art. 52 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 740/2016] conțin un echivoc asupra autorității de supraveghere și control ce poate aplica sancțiunea în cazul *utilizatorului final persoană fizică*. Acest lucru trebuie corectat, atribuțiile ANPC fiind circumstanțiate, potrivit actelor normative în vigoare, doar la persoanele ce au calitatea de consumator – persoană care achiziționează un produs ori beneficiază de un serviciu oferit sau nu de un profesionist – definiția din cadrul art. 2 pct. 2 din Ordonanța Guvernului nr. 21/1992 fiind interpretată și în conformitate cu precizările din Decizia nr. 763 din 10 martie 2015 pronunțată în recurs de Secția a II-a civilă a Înaltei Curți de Casație și Justiție.

De asemenea, este necesară reglementarea noțiunii de *utilizator final* pentru a clarifica faptul că se referă la orice persoană care pune în funcțiune sau utilizează un echipament/echipament radio, indiferent de modul de dobândire.

	<p>Cadrul normativ adoptat la nivel național și practicile autorităților de supraveghere și control a pieței se sprijină și pe principiile ori normele reținute în cadrul Regulamentului (CE) nr. 765/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iulie 2008 de stabilire a cerințelor de acreditare și de supraveghere a pieței în ceea ce privește comercializarea produselor și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 339/93 (act legislativ ce are o aplicabilitate generală, pentru toate produsele).</p> <p>Un alt aspect ivit după adoptarea normelor este cel referitor la supravegherea și controlul pieței în cazul <i>produselor vândute online</i>. Drept urmare, această activitate necesită unele schimbări practice întrucât în vederea îndeplinirii atribuțiilor de supraveghere și control a pieței, respectiv de aplicare a eventualelor sancțiuni, autoritățile de supraveghere și control întâmpină dificultăți în identificarea persoanelor care comercializează aparate/echipamente radio prin mijloace electronice. Prin urmare, sunt necesare instrumente disponibile pentru a solicita datele necesare pentru identificarea acestor persoane de la surse de informații relevante. De altfel, despre acest fapt face referire și Comunicarea Comisiei nr. 2017/C/250/01 privind supravegherea pieței în cadrul produselor vândute online, care este un document de orientare ce are scopul de a contribui la o mai bună înțelegere a legislației Uniunii Europene și la o aplicare mai uniformă și mai coerentă a acestei legislații.</p> <p>Existența pe piață doar a unor echipamente destinate pieței unice din Uniunea Europeană este un obiectiv ce trebuie asumat și urmărit de către autoritățile naționale, acest lucru contribuind la diminuarea riscului producerii de perturbații electromagnetice sau de interferențe prejudiciabile care pot să conducă la o funcționare deficitară a unor echipamente sau chiar la imposibilitatea utilizării acestora în parametri optimi.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin proiectul de act normativ se urmărește îmbunătățirea sistemului de supraveghere și control a pieței și clarificarea unor obligații ce revin operatorilor economici implicați în procesul de fabricație a produselor, de import a acestora, de distribuție, precum și de punere în funcțiune. Prin formulările propuse se contribuie și la clarificarea sarcinilor ce revin operatorilor economici în contextul directivelor europene din domeniul compatibilității electromagnetice (Directiva 2014/30/UE) și din domeniul echipamentelor radio (Directiva 2014/53/UE).</p> <p>Astfel, proiectul de act normativ introduce definiția <i>utilizatorului final</i> pentru a clarifica faptul că se referă la orice persoană care pune în funcțiune sau utilizează un echipament/echipament radio, indiferent de modul de dobândire și pentru a preveni săvârșirea contravențiilor de către persoanele ce achiziționează aparate/echipamente radio ce intră în domeniile reglementate de actele normative menționate anterior. Introducerea definiției a necesitat în consecință și ajustarea articolelor în cadrul cărora se făcea referire la <i>utilizatorul final</i>.</p> <p>Totodată, prezentul act normativ introduce posibilitatea pentru operatorii economici de a prezenta informațiile și documentele necesare pentru a demonstra conformitatea aparatelor cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 487/2016, respectiv a echipamentelor radio</p>

cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 740/2016 și într-o limbă acceptată de autoritățile de supraveghere și control, față de prevederile în vigoare conform cărora este obligatorie prezentarea acestora doar în limba română. Reglementarea se aplică și în cazul declarației UE de conformitate. De asemenea, proiectul de act normativ condiționează furnizarea acestor informații într-un termen indicat de către autoritățile de supraveghere și control.

În vederea intervenției mai eficiente a autorităților de supraveghere și control în cadrul activității de supraveghere și control a *pieței produselor comercializate online*, respectiv de aplicare a sancțiunilor, proiectul de act normativ prevede ca autoritățile de supraveghere și control a pieței să poată solicita persoanei ce exercită funcția de administrare la nivel național a TLD (top level domain) ".ro" și a SLD (second level domain) ".eu", pentru numele de domenii rezervate de România, transmiterea datelor sau informațiilor care pot conduce la identificarea persoanelor care comercializează aparate/echipamente radio prin mijloace electronice, în condițiile legislației privind protecția datelor cu caracter personal.

Prin această măsură se îmbunătățește sistemul de supraveghere și control prin facilitarea identificării trasabilității aparatelor/echipamentelor radio și a lanțului de aprovizionare și/sau distribuție, prin identificarea operatorilor economici care au pus la dispoziție pe piață aparate/echipamente radio neconforme ori care nu și-au respectat obligațiile ce le revin.

Informațiile de la paragraful anterior sunt necesare autorităților de supraveghere și control în contextul îndeplinirii atribuțiilor legale ale ANCOM și ANPC, situație în care devin aplicabile prevederile relevante din Legea nr. 677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date.

Pentru îmbunătățirea instrumentelor de supraveghere a pieței prin evaluarea aparatelor/echipamentelor radio care prezintă risc ce poate afecta interesul public protejat de prevederile Hotărârii Guvernului nr. 487/2016, respectiv de prevederile Hotărârii Guvernului nr. 740/2016, proiectul de act normativ introduce și descrie câteva date care se vor lua în considerare în realizarea evaluării. Această evaluare se poate realiza și ca urmare a încercărilor tehnice efectuate pentru verificarea conformității aparatelor/echipamentelor radio cu cerințele esențiale aplicabile, realizate de către ANCOM sau ANPC în orice moment.

Proiectul de act normativ tratează și problema echipamentelor sau dispozitivelor destinate să producă perturbații electromagnetice. Spre deosebire de dispozițiile în vigoare din Hotărârea Guvernului nr. 487/2016, proiectul de act normativ reglementează interdicția de fabricare, import, deținere, publicitate, introducere pe piață, punere la dispoziție pe piață, punere în funcțiune și/sau utilizare, pe teritoriul României a echipamentelor sau dispozitivelor destinate să producă perturbații electromagnetice, evidențiindu-se astfel faptul că scopul pentru care au fost fabricate aceste aparate este contrar normelor legale în vigoare. Urmare a acestei modificări, interdicția menționată anterior este introdusă și în cadrul contravențiilor și a sancțiunilor. Totodată, ca element de noutate, proiectul de act normativ reglementează cu titlu de sancțiune complementară confiscarea

acestor aparate, sancțiune care este introdusă și în cazul echipamentelor radio sau a dispozitivelor destinate să producă interferențe prejudiciabile, prevăzute de Hotărârea Guvernului nr. 740/2016. Astfel, sancțiunea complementară este introdusă în ambele acte normative și are scopul să corecteze comportamentul operatorilor economici identificați de autoritățile de supraveghere ca fiind în afara unei piețe sigure a aparatelor/echipamentelor radio și respectiv să prevină utilizarea aparatelor/echipamentelor radio ulterior constatării contravenției de către personalul de control, respectiv să asigure protecție contra perturbațiilor electromagnetice/interferențelor prejudiciabile. Cele două cazuri au fost identificate în cazul acțiunilor de supraveghere și control, nefiind posibilă, nici măcar din punct de vedere teoretic, aducerea acestora în conformitate.

Drept urmare, întrucât există un risc real ca acestea să producă probleme funcționale serioase rețelelor și serviciilor de comunicații electronice, inclusiv în ceea ce privește apelarea serviciului de urgență 112, odată cu identificarea echipamentelor amintite se poate dispune, prin procesul-verbal de constatate al contravenției și de aplicare a sancțiunii, și măsura confiscării.

Norma propusă conține și o prevedere care subliniază faptul că alături de măsurile corective se poate dispune, în același timp, și suspendarea comercializării până la data aplicării acelor măsuri menite să aducă aparatul în conformitate, abia ulterior aplicându-se, dacă este cazul, măsuri precum retragerea de pe piață și/sau rechemarea aparatelor/echipamentelor radio. Măsura suspendării comercializării are ca premisă faptul că un produs a fost identificat ca fiind neconform, iar până la aducerea acestuia în conformitate prin aplicarea unor măsuri corective se adoptă o măsură tranzitorie. Ulterior, dacă aparatul nu este adus în conformitate, se pot aplica și măsuri precum retragerea de pe piață și/sau rechemarea.

Toate acestea sunt propuse a fi reglementate ca și măsuri administrative, fiind eliminat echivocul tratării acestora și ca sancțiuni complementare.

În ceea ce privește prevederile Hotărârii Guvernului nr. 740/2016, prin proiectul de act normativ se aduce o clarificare referitor la utilizarea spectrului radio prin intermediul echipamentelor radio puse în funcțiune. Cu alte cuvinte, proiectul are în vedere faptul că utilizarea frecvențelor radio se realizează atât în conformitate cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, cât și în conformitate cu Legea nr. 504/2002 a audiovizualului, cu modificările și completările ulterioare. Acest lucru aduce după sine necesitatea modificării art. 7 din Hotărârea Guvernului nr. 740/2016. Urmare a acestei edificări, se modifică dispozițiile referitoare la acest aspect în sensul introducerii unei referințe și pentru stațiile de emisie autorizate în contextul Legii nr. 504/2002.

Având în vedere preocupările generale legate de limitarea expunerii populației la efectele câmpurilor electromagnetice produse de stații de radiocomunicații/emisie aflate în funcțiune, proiectul propune ca măsurările radiațiilor neionizante să fie realizate numai de către titularii de licențe acordate conform legii și doar pentru stațiile

	<p>amplasate în intravilanul localităților. Prin această măsură se asigură un tratament echidistant între titularii de licențe, indiferent de rădăcina legislativă ce stă la baza autorizării.</p> <p>Totodată, proiectul de act normativ clarifică întinderea competențelor autorităților de supraveghere și control – ANCOM și ANPC – activitatea de constatare a contravențiilor și de aplicare a sancțiunilor de către personalul de control al ANPC privind echipamentul/echipamentului radio <u>achiziționat</u> de către consumator.</p>
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

3. Alte informații	Nu au fost identificate.
---------------------------	--------------------------

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2019	2020	2021	2022	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						

(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	La data intrării în vigoare a prezentei hotărâri se modifică și se completează Hotărârea Guvernului nr. 487/2016 privind compatibilitatea electromagnetică, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 563 din data de 26 iulie 2016 și Hotărârea Guvernului nr. 740/2016 privind punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor radio, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 836 din data de 21 octombrie 2016.					
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 6-a						
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.					
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care	Nu este cazul.					

activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările ulterioare.	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare.	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de hotărâre necesită avizul Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Conținutul proiectului de hotărâre a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale în data de _____, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a	
Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.

În baza celor mai sus prezentate, am elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 487/2016 privind compatibilitatea electromagnetică și a Hotărârii Guvernului nr. 740/2016 privind punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor radio.

Ministrul Comunicațiilor și Societății Informaționale
Petru Bogdan COJOCARU

Avizăm favorabil

Ministrul Economiei
Dănuț ANDRUȘCĂ

Președintele
Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații
Sorin Mihai GRINDEANU

Ministrul Afacerilor Externe
Teodor-Viorel MELEȘCANU

Ministrul delegat pentru afaceri europene
Victor NEGRESCU

Ministrul Justiției
Tudorel TOADER