

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice

Secțiunea 2 Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Directiva 1999/93/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 decembrie 1999 privind un cadru comunitar pentru semnăturile electronice a fost transpusă în legislația națională prin Legea nr.455/2001 privind semnătura electronică.

În conformitate cu prevederile acestui act normativ, a fost reglementată ”semnătura electronică”, ”semnătura electronică extinsă”, ”certificatul calificat”. Autoritatea de reglementare și supraveghere responsabilă cu aplicarea acestei legi este Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale.

Totodată, prin art.5 s-a reglementat faptul că înscrisul în formă electronică, căruia i s-a încorporat, atașat sau i s-a asociat logic o semnătură electronică extinsă, bazată pe un certificat calificat nesuspendat sau nerevocat la momentul respectiv și generată cu ajutorul unui dispozitiv securizat de creare a semnăturii electronice, este asimilat, în ceea ce privește condițiile și efectele sale, cu înscrisul sub semnătură privată.

Având în vedere că Directiva 1999/93/CE reglementa semnăturile electronice fără să ofere un cadru transfrontalier și intersectorial cuprinzător pentru tranzacții electronice sigure, demne de încredere și ușor de folosit, Comisia Europeană a întreprins demersuri pentru consolidarea și extinderea acquis-ului din respectiva directivă, rezultând Regulamentul UE nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE și de abrogare

a Directivei 1999/93/CE.

Unul din obiectivele Regulamentului este de a elimina barierele existente în calea utilizării transfrontaliere a mijloacelor de identificare electronică utilizate în statele membre pentru autentificare cel puțin pentru serviciile publice. Regulamentul nu urmărește să intervină în sistemele de gestionare a identității electronice și infrastructurile conexe stabilite în statele membre. Obiectivul Regulamentului este de a garanta că, pentru accesul la serviciile transfrontaliere online oferite de către statele membre, este posibilă identificarea și autentificarea electronică sigură.

Regulamentul definește ca serviciu de încredere serviciul electronic prestat în mod obișnuit în schimbul unei remunerații, care constă în:

- a) crearea, verificarea și validarea semnăturilor electronice, a sigiliilor electronice sau a mărcilor temporale electronice, a serviciilor de distribuție electronică înregistrată și a certificatelor aferente serviciilor respective; sau
- b) crearea, verificarea și validarea certificatelor pentru autentificarea unui site internet; sau
- c) păstrarea semnăturilor electronice, a sigiliilor sau a certificatelor aferente serviciilor respective;

În conformitate cu prevederile Regulamentului 910/2014, serviciile de încredere, furnizate de către prestatorii de servicii, care sunt bazate pe certificate calificate sunt considerate servicii de încredere calificate.

Totodată se specifică faptul că sistemele instituite în întreprinderi sau în administrațiile publice pentru a gestiona procedurile interne care utilizează serviciile de încredere nu ar trebui să intre sub incidența cerințelor Regulamentului. În schimb serviciile de încredere prestate publicului având efecte asupra părților terțe trebuie să îndeplinească cerințele stabilite în Regulament.

Ca urmare, pe plan național, a fost emis Ordinul ministrului comunicațiilor și societății informaționale nr. 449/2017 privind procedura de acordare, suspendare și retragere a statutului de prestator de servicii de încredere calificat în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014.

Acest ordin se aplică prestatorilor de servicii de încredere care doresc să își desfășoare activitatea ca prestatori de servicii de încredere calificați și stabilește procedura privind acordarea, suspendarea și retragerea statutului de prestator

	<p>de servicii de încredere calificat în conformitate cu Regulamentul nr. 910/2014, de către Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale, organism de supraveghere specializat în domeniu.</p> <p>Pentru asigurarea tranziției atât pe plan intern cât și transfrontalier, certificatele calificate emise pentru persoane fizice în conformitate cu Directiva 1999/93/CE sunt considerate drept certificate calificate pentru semnături electronice până la expirarea lor.</p> <p>Pentru ca un prestator de servicii de certificare care eliberează certificate calificate în temeiul Directivei 1999/93/CE să fie considerat ca fiind prestator de servicii de încredere calificat în temeiul Regulamentului 910/2014, începând cu data de 2 iulie 2017, acesta trebuie să prezinte un raport de evaluare a conformității către organismul de supraveghere național.</p> <p>În România au fost emise, de către ministrul comunicațiilor și societății informaționale ordine privind recunoașterea serviciilor de încredere pentru 5 furnizori de servicii care anterior erau acreditați în conformitate cu prevederile Legii nr.455/2001.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Pentru armonizarea legislației naționale cu prevederile Regulamentului 910/2014 a fost elaborat acest proiect de act normativ prin care se stabilește regimul juridic al semnăturii electronice și al înscrisurilor în formă electronică, precum și condițiile prestării de servicii de încredere.</p> <p>Luând în considerare prevederile Regulamentului conform căruia o semnătură electronică calificată ar trebui să aibă efecte juridice echivalente cu cele ale semnăturii olografe, s-a reglementat faptul că înscrisul în formă electronică, căruia i s-a încorporat, atașat sau i s-a asociat logic o semnătură electronică calificată, este asimilat, în ceea ce privește condițiile și efectele sale, cu înscrisul sub semnătură privată.</p> <p>De asemenea, în cazurile în care, potrivit legii, forma scrisă este cerută ca o condiție de probă sau de validitate a unui act juridic, s-a prevăzut că un înscris în formă electronică îndeplinește această cerință dacă i s-a încorporat, atașat sau i s-a asociat logic o semnătură electronică calificată.</p> <p>Pe lângă semnătura electronică calificată Regulamentul tratează și semnătura electronică avansată. Partea care invocă înaintea instanței o semnătură electronică avansată trebuie să probeze că aceasta îndeplinește criteriile stabilite</p>

de Regulamentul 910/2014 pentru o semnătură electronică calificată.

Ca un element nou în sfera semnăturii electronice a fost introdus sigiliul electronic. Acesta, ca și semnătura electronică poate să fie calificat sau avansat. Sigiliile electronice servesc drept dovadă că un document electronic a fost emis de către o persoană juridică, asigurând certitudinea originii și integrității documentului.

Marca temporală electronică poate să fie și calificată. O marcă temporală electronică calificată beneficiază de prezumția corectitudinii datei și orei pe care le indică și a integrității datelor la care se raportează data și ora indicate.

În ceea ce privește serviciul de distribuție electronică înregistrată, considerat un serviciu de încredere, acesta poate să fie și el calificat.

Serviciu de distribuție electronică înregistrată este un serviciu care permite transmiterea de date între părți terțe prin mijloace electronice și furnizează dovezi referitoare la manipularea datelor transmise, inclusiv dovezi privind trimiterea și primirea datelor și care protejează datele transmise împotriva riscului de pierdere, furt, deteriorare sau orice modificare neautorizată.

Astfel, se crează un cadru juridic pentru a facilita recunoașterea transfrontalieră între sistemele juridice naționale existente în ceea ce privește serviciile de distribuție electronică înregistrată. Acest cadru ar putea genera, de asemenea, noi oportunități de piață pentru ca prestatorii de servicii de încredere ai Uniunii să ofere noi servicii paneuropene de distribuție electronică înregistrată.

Serviciile de autentificare a site-urilor internet oferă o modalitate prin care un vizitator al unui site internet poate fi sigur că în spatele site-ului internet se află o entitate autentică și legitimă. Aceste servicii contribuie la construirea încrederii în desfășurarea de activități comerciale online, întrucât utilizatorii vor avea încredere într-un site internet care a fost autentificat.

Pe lângă serviciile de încredere proiectul de act normativ reglementează și condițiile în care un prestator de servicii de încredere poate furniza servicii de încredere pe piață. Ca element de noutate față de vechea directivă este posibilitatea identificării solicitanților de certificate calificate, de către un terț de identificare, în numele prestatorului de servicii de încredere. Astfel, în acest sens au

fost definite condițiile în care terțul poate furniza acest serviciu în numele prestatorului.

Având în vedere prevederile Regulamentului 910/2014 conform cărora atunci când emite un certificat calificat pentru un serviciu de încredere, un prestator de servicii de încredere calificat verifică, prin mijloace corespunzătoare și în conformitate cu legislația națională, identitatea și, atunci când este cazul, atributele specifice ale persoanei fizice sau juridice căreia i s-a emis un certificat calificat, iar informațiile sunt verificate de prestatorul de servicii de încredere calificat, fie direct, fie prin intermediul unei părți terțe, în conformitate cu dreptul intern și luând în considerare că în legislația națională identificarea era reglementată doar în Legea semnăturii electronice nr.455/2001 sau în Legea notarilor publici și a activităților notariale nr.36/1995 s-a procedat la reglementarea terților de identificare.

Verificarea identității unei persoane fizice care solicită un certificat calificat joacă un rol foarte important în acest proces legat de prestarea serviciilor de încredere motiv pentru care atât prestatorii, cât și terții sunt supuși unor cerințe bine stabilite în proiectul de act normativ.

La data intrării în vigoare a prezentei reglementări se abrogă Legea nr.455/2001 privind semnătura electronică, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 316 din 30 aprilie 2014.

CertIFICATELE emise în conformitate cu cerințele Legii nr.455/2001 până la data intrării în vigoare a prezentei reglementări își păstrează statutul conferit de aceasta până la expirarea sau revocarea lor.

Atunci când se solicită utilizarea unui “certificat calificat” în baza Legii nr. 455/2001 se va utiliza “certificat calificat” în sensul Regulamentului.

Atunci când se solicită utilizarea unui “semnături electronice extinse bazată pe un certificate calificat” în baza Legii nr. 455/2001 se va utiliza “semnătură calificată” în sensul Regulamentului.

Orice referire din legislația în vigoare la termenul “furnizor de servicii de certificare” în sensul Legii nr. 455/2001 va fi considerată ca referire la prestatorul de servicii de încredere,

	<p>care eliberează certificate pentru semnătura electronică sau pentru sigiliu electronic în sensul Regulamentului.</p> <p>Orice referire din legislația în vigoare la termenul “furnizor de servicii de certificare acreditat” va fi considerată ca referire la prestatorul calificat de servicii de încredere, care eliberează certificate pentru semnătura electronică sau pentru sigiliu electronic în sensul Regulamentului.</p> <p>În România, responsabilitatea aplicării dispozițiilor prezentei legi și a reglementărilor legate de aceasta revine Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale, care îndeplinește și rolul de autoritate de supraveghere. Atribuțiile de control ce-i revin în calitate de organism de supraveghere, sunt exercitate de personalul anume împuternicit în acest sens. Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute în prezenta reglementare sunt de competența personalului cu atribuții de control din cadrul Organismului de supraveghere.</p>
3. Alte informații	<p>Având în vedere faptul că Regulamentul 910/2014 abrogă Directiva 199/93/CE, care a fost transpusă în legislația națională prin Legea nr.455/2001 privind semnătura electronică, pentru armonizarea legislației naționale cu cea europeană și totodată pentru a crea cadrul normativ național necesar furnizării de servicii de încredere pe piața internă, precum și faptul că un număr de 5 prestatori de servicii de încredere au fost acreditați de către Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale în luna octombrie, se impune aprobarea fără întârziere a proiectului de act normativ propus.</p>
Secțiunea 3 Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea 4 Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

mii lei

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat,	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Nu are impact asupra deficitului bugetului general consolidat					

Secțiunea 5 Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

a) acte normative în vigoare ce vor fi	Legea nr. 455/2001 privind semnătura electronică
--	--

modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu au fost identificate
1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Regulamentul UE nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE și de abrogare a Directivei 1999/93/CE.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea 6 Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Au fost organizate întâlniri cu reprezentanți ai Ministerului Justiției, Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Finanțelor Publice, Asociația Română a Băncilor, Consiliul Patronatelor Bancare din România</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a)Consiliul Legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi</p>	<p>Proiectul de act normativ necesită avizul Consiliului Legislativ</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>Secțiunea 7 Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p>	<p>În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>Secțiunea 8 Măsurile de implementare</p>	
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a</p>	<p>Nu este cazul</p>

proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, s-a întocmit prezentul proiect de *Lege privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice*, pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL COMUNICAȚIILOR ȘI SOCIETĂȚII INFORMAȚIONALE
Petru Bogdan COJOCARU

AVIZAT

Ministrul Afacerilor Interne

Carmen Daniela DAN

Ministrul Afacerilor Externe

Teodor-Viorel MELEȘCANU

Ministerul Finanțelor Publice

Eugen Orlando TEODOROVICI

Ministrul delegat

pentru afaceri europene

Victor NEGRESCU

Ministerul Justiției

Tudorel TOADER

