

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<i>Secțiunea 1</i> <i>Titlul prezentului act normativ</i>	
Ordonanță pentru completarea art. 8 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2013 privind serviciile poștale	
<i>Secțiunea a 2-a</i> <i>Motivul emiterii prezentului act normativ</i>	
1. Descrierea situației actuale	<p>Legislația primară în materia serviciilor poștale valabilă până la 31.12.2016 a reglementat serviciul de distribuire la domiciliul beneficiarilor a taloanelor de plată a drepturilor de protecție socială care au optat pentru plata drepturilor în cont curent sau în cont de card ca un serviciu social, inclus în sfera serviciului poștal universal.</p> <p>Talonul de plată a drepturilor de pensie reprezintă un document cu utilizări multiple, altele decât cele referitoare la sumele convenite beneficiarului de drept. Talonul de plată a drepturilor de pensie atestă calitatea de pensionar a beneficiarului, cu toate consecințele de ordin juridic care decurg din această calitate, inclusiv accesul la alte servicii cu caracter social, medical sau de altă natură.</p> <p>În considerarea rolului multiplu al taloanelor de plată, distribuirea acestora s-a efectuat în mod generalizat, în baza unui serviciu poștal cu caracter social, independent de modalitatea de încasare aleasă de beneficiar (în numerar/cont bancar).</p> <p>Prin Ordonanța Guvernului nr. 27/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 13/2013 privind serviciile poștale, aprobată cu modificări prin Legea nr. 238/2016 au fost reglementate serviciile poștale având ca obiect trimiterile în număr mare, ca servicii neincluse în sfera serviciului universal.</p> <p>Din perspectiva legislației fiscale, serviciile poștale</p>

neincluse în sfera serviciului universal sunt servicii al căror tarif este purtator de TVA.

Consecința acestei modificări de ordin legislativ a fost aceea că, începând cu data de 01.01.2017, distribuirea la domiciliul beneficiarilor de drepturi de protecție socială care au optat pentru plata drepturilor în cont curent sau în cont de card a taloanelor de plată care atestă plata respectivelor drepturi de protecție socială devine un serviciu poștal având ca obiect trimiteri în număr mare, cu consecința că tariful stabilit prin legile bugetului de stat și bugetului asigurărilor sociale de stat este purtător de TVA.

Legea nr. 2/2018 a bugetului de stat pe anul 2018 și Legea nr. 3/2018 privind bugetul asigurărilor sociale de stat pe anul 2018 precizează faptul că: “în anul 2018, tariful pentru un talon de plată la domiciliul beneficiarilor, în situația în care aceștia au optat pentru plata în cont curent sau în cont de card, este de 2,15 lei și se suportă din bugetul din care se finanțează dreptul respectiv”, fără a se preciza dacă tariful stabilit prin lege este sau nu un tarif purtător de TVA.

Includerea TVA în tariful stabilit prin legile bugetare instituie în sarcina furnizorului serviciilor de distribuire a taloanelor de plată la domiciliul beneficiarilor o obligație de furnizare a serviciului la un tarif situat sub pragul de cost ceea ce produce disfuncționalități în activitatea de distribuire a acestor taloane.

Prin Memorandumul cu tema “*Măsuri în vederea redresării activității Companiei Naționale “Poșta Româna” S.A.* aprobat în ședința Guvernului României din data de 27.09.2017 a fost prevăzută ca măsură efectuarea modificărilor/completărilor legislative în ceea ce privește distribuirea taloanelor mov de pensii în sensul revizuirii completărilor legislative adoptate în anul 2016, în sensul implementării unei soluții legislative care să nu lase loc de interpretare în ceea ce privește precizarea

	<p>exactă a serviciilor incluse în sfera serviciului universal, în principal cu privire la calificarea serviciului de distribuire a taloanelor mov ca serviciu nepurtător de TVA, în acord cu legislația europeană în materia serviciului poștal universal.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin Legea nr. 267/2017 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe a fost aprobată delegarea legislativă în domeniul modificării și completării unor acte normative în domeniul serviciilor sociale.</p> <p>Prin proiectul de act normativ se completează dispozițiile art.8 alin.3 din OUG nr.13/2013 privind serviciile poștale în sensul că se reglementează în mod distinct, ca serviciu poștal inclus în sfera serviciului universal, serviciul de distribuire a taloanelor de plată a drepturilor de protecție socială la domiciliul beneficiarilor în situația în care aceștia au optat pentru plata în cont curent sau în cont de card la tariful stabilit prin legile bugetului de stat și bugetul asigurărilor sociale de stat.</p> <p>Extinderea sferei serviciului universal cu acest serviciu de ordin social permite clarificarea regimul fiscal al sumelor încasate cu titlu de tarif pentru furnizarea acestui serviciu în sensul că tariful stabilit este nepurtător de TVA, respectând regimul juridic al tarifelor aferente serviciilor poștale incluse în sfera serviciului universal.</p>
<p>3. Alte informații (**)</p>	<p>În momentul stabilirii tarifului de 2,15 lei/talon distribuit au fost avute în vedere costurile de furnizare a serviciului poștal, ca serviciu inclus în sfera serviciului universal. Tarifele pentru serviciile incluse în sfera serviciului universal nu sunt purtătoare de TVA. Începând cu 1 ianuarie 2017, ca urmare a intrării în vigoare a modificărilor legislative privind serviciile poștale având ca obiect trimiterile în număr mare, distribuirea taloanelor de plată a pensiilor devine serviciu postal purtător de TVA, fără ca în bugetul Ministerului Muncii și Justiției Sociale să fie prevăzute sumele reprezentând taxa pe valoarea</p>

	<p>adaugată aferentă serviciului de distribuire a taloanelor.</p> <p>Includerea TVA în tariful de 2,15 lei/talon conduce la acumularea de pierderi de către Compania Națională „Poșta Română”SA (CNPR) care se ridică la nivelul exercitiului financiar 2017 la suma de 8.424 mii lei, reprezentând TVA de plată către bugetul de stat.</p> <p>Menținerea actualului cadru de reglementare va deteriora semnificativ și nejustificat rezultatele financiare ale CNPR și va conduce la sistarea serviciului de distribuire a acestor taloane.</p> <p>În aceste condiții, orice element de natură a pune în pericol activitatea de distribuire a taloanelor, ca urmare a imposibilității CNPR de a susține din punct de vedere financiar furnizarea unui serviciu sub costul intern de furnizare, trebuie evitat.</p> <p>Reținându-se faptul că această necorelare de ordin legislativ este de natură a afecta în mod substanțial posibilitatea beneficiarilor de drepturi sociale care au optat pentru plata în cont curent sau în cont de card de a intra în posesia talonului de plată, cu efecte negative, concretizate în disfuncționalități ale activității de distribuire a taloanelor de plată la domiciliul beneficiarilor,</p>
--	--

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat"	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
2^1 Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul

2 [^] Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul
3. Impactul social	
4. Impactul asupra mediului (***)	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

- mii lei –

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		1	2	3	4	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	702	8.424	8.424	8.424	8.424	6.739,4
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal	Nu este cazul					

(ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și /sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații	Nu este cazul					
Secțiunea a 5-a <i>Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</i>						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu e cazul					
1. ¹ . Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul					
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară	Nu este cazul					

în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ se publică pe site-ul Secretariatului General al Guvernului, Ministerului Muncii și Justiției Sociale și pe cel al Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ necesită avizul Consiliului Legislativ
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Menționăm că au fost îndeplinite procedurile instituite prin Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, iar proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de internet a Secretariatului General al Guvernului, Ministerului Muncii și Justiției Sociale și pe cel al Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea	

competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu este cazul

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de Ordonanță pentru completarea art. 8 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2013 privind serviciile poștale, pe care îl supunem spre adoptare guvernului.

**Ministrul Muncii și
Justiției Sociale**

Lia Olguța VASILESCU

**Ministrul Comunicațiilor și
Societății Informaționale**

Lucian ȘOVA

**Președintele Autorității Naționale pentru
Administrare și Reglementare în Comunicații
Sorin Mihai GRINDEANU**

**Ministrul Finanțelor Publice
Ionut MIȘA**

**Ministrul Justiției
Tudorel TOADER**