

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

**Ordonanță de urgență
pentru modificarea și completarea Legii nr. 504/2002 a audiovizualului,
cu modificările și completările ulterioare**

Secțiunea a 2-a

Motivul modificării actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Pe plan național, tranziția la furnizarea serviciilor de programe de televiziune în sistem digital terestru a fost reglementată inițial, prin Hotărârea Guvernului nr. 1213/2009 pentru aprobarea Strategiei privind tranziția de la televiziunea analogică terestră la cea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia la nivel național. Actul normativ a fost abrogat prin Hotărârea Guvernului nr. 403/2013 pentru aprobarea Strategiei privind tranziția de la televiziunea analogică terestră la cea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia la nivel național (*Strategia*). Prin acest din urmă act normativ au fost adoptate o parte a măsurilor necesare în vederea încetării furnizării serviciilor de transmitere a programelor în format analogic și cele necesare pentru acoperirea teritoriului național cu servicii publice și private de televiziune.

Conform Legii nr. 504/2002 a audiovizualului, cu modificările și completările ulterioare, și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, licențele de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru au fost acordate prin procedură de selecție organizată de către Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM). Procedura de selecție a fost organizată în semestrul I al anului 2014, ceea ce a creat posibilitatea transmiterii pe cale radio terestră a unui număr mare de posturi publice și private, asigurându-se astfel premisele unui mediu concurențial real între platformele de transmisie și retransmisie a serviciilor de programe de televiziune.

Pentru a permite implementarea rapidă a televiziunii digitale terestre și facilitarea accesului radiodifuzorilor publici și privați, tuturor furnizorilor de servicii media audiovizuale, aflați sub jurisdicția României, le-a fost acordată posibilitatea de a apela la facilitățile oferite de un multiplex digital cu acoperire teritorială și de populație, respectiv de preluare și transmisie "free to air" și fără plată, în condiții transparente, concurențiale și nediscriminatorii. Această posibilitate a fost oferită, astfel cum am arătat anterior, posturilor publice de televiziune, precum și pentru posturile private de televiziune care transmit digital terestru.

Deși opțiunea utilizării platformei terestre a fost oferită și pentru posturile private de televiziune care transmit digital terestru, astfel cum dispun prevederile Strategiei, în mod concret, după acordarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru, nu a fost primită nici o solicitare clară de utilizare a platformei terestre. Această situație a fost generată de interesul scăzut pentru utilizarea platformei terestre (știut fiind că există posibilitatea utilizării pe scară largă a platformelor cu acces la punct fix sau a celor cu acces prin satelit), pe de o parte, și de regimul juridic normat prin Legea nr. 504/2002.

Referitor la ultimul aspect indicat anterior, Legea nr. 504/2002 menține o separație de tratament între regimul juridic aplicabil distribuitorilor de servicii (furnizori de rețele de comunicații electronice cu acces la punct fix ce retransmit serviciile de programe audiovizuale - spre exemplu: CATv, DVB-C sau furnizori de rețele de comunicații electronice cu acces prin satelit ce retransmit serviciile de programe audiovizuale - spre exemplu: DTH, DVB-S și regimul aplicabil furnizorilor de rețele de comunicații electronice cu acces la punct fix ce asigură furnizarea ori transportul unor servicii de programe prin intermediul unei platforme radio terestre DVB-T2). Principala diferențiere se referă la faptul că ultima categorie enunțată anterior (operatorii de multiplex) sunt condiționați, prin lege, să furnizeze ori să transporte în rețeaua proprie numai serviciile de programe autorizate de către Consiliul Național al

Audiovizualului (CNA) prin intermediul unei licențe audiovizuale. Această abordare are ca efect faptul că operatorii de multiplex nu pot retransmite în rețeaua proprie servicii de programe produse în afara teritoriului României, chiar dacă operatorii celorlalte tipuri de rețele (spre exemplu: CATv, IPTv, DTH) le au incluse în pachetele proprii de programe.

Pentru respectarea principiului egalității de tratament pentru radiodifuzori și furnizori de servicii media audiovizuale, care nu se află sub jurisdicția României, din afara spațiului UE sau sub jurisdicția unui stat cu care România nu a încheiat un acord internațional de liberă retransmisie, se apreciază ca fiind necesară modificarea cadrului legal în vigoare și stabilirea premiselor pentru crearea condițiilor tehnice de acces la facilitățile oferite de operatorii de multiplex.

Această opțiune poate aduce după sine la implementarea platformelor terestre de furnizare sau retransmisie a serviciilor de programe în condiții echidistante față de celelalte tipuri de rețele în condițiile în care furnizarea serviciilor de televiziune pe cale radio terestră reprezintă un mijloc eficient de transmitere a mesajelor și informațiilor de interes public, atât în zone urbane intens populate, cât și în zone rurale izolate, transmisia terestră îndeplinind și cerința legată de furnizarea informației fără constrângerea legată de o conexiune fixă.

Măsurile propuse prin proiectul de ordonanță de urgență sunt de natură să conducă la invalidarea regimului diferențiat reținut în Legea nr. 504/2002. Pe de altă parte se creează premisele pentru o competiție între tipurile de platforme prin intermediul cărora se furnizează ori retransmit servicii de programe audiovizuale, neadoptarea proiectului în regim de urgență putând conduce la invalidarea obiectivelor urmărite de statul român odată cu adoptarea Strategiei.

2. Schimbări preconizate

Prin proiectul de ordonanță se propun măsuri pentru eliminarea diferenței de regim juridic aplicabil pentru retransmisia serviciilor de programe audiovizuale prin intermediul platformelor terestre în raport de regimul juridic aplicabil pentru retransmisia serviciilor de programe prin celelalte tipuri de rețele de comunicații electronice.

Odată cu asigurarea premiselor pentru un tratament echidistant între furnizorii de rețele de comunicații electronice se soluționează și problema indicată în cadrul segmentului anterior. Ulterior modificării cadrului legal în vigoare, fiecare furnizor de rețea de comunicații electronice (rețea cu acces la punct fix, rețea cu acces prin satelit ori rețea radio terestră) ce retransmite servicii de programe audiovizuale are la îndemână un cadru legislativ coerent în privința autorizărilor necesare pentru furnizarea către utilizatori a serviciilor de comunicații electronice.

Proiectul de act normativ conține și prevederi ce dau posibilitatea ANCOM de a modifica licențele de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru acordate după prezentarea unor motive obiective justificate și argumentate și în urma consultării publice.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ are un impact social benefic, prin asigurarea pluralității de opinie.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu prezintă implicații financiare asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung pentru anul curent și pe următorii 5 ani.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normative; acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții;	Proiectul de act normativ urmează să modifice și să completeze Legea nr. 504/2002 a audiovizualului, cu modificările și completările ulterioare;
1¹. Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
---	---

2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5) Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de conturi	Este necesar avizul Consiliului Legislativ
6) Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Conținutul proiectului de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Secretariatului General al Guvernului și Ministerului pentru Societatea Informațională, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu completările ulterioare.
2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de modificare act normativ nu se referă la acest subiect.
3) Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu implică măsuri suplimentare de implementare. Punerea în aplicare va fi îndeplinită de instituțiile existente: Consiliul Național al Audiovizualului
2) Alte informații	Nu au fost identificate.

Luând în considerare cele expuse mai sus, faptul că prevederile prezentului proiect vizează interesul public și dreptul constituțional al publicului de a fi informat și că aceste aspecte constituie o situație a cărei reglementare este necesară și urgentă, propunem adoptarea Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 504/2002 a audiovizualului, cu modificările și completările ulterioare.

Ministrul Comunicațiilor și Societății Informaționale

Lucian ȘOVA

Ministrul Culturii și Identității Naționale

Lucian ROMAȘCANU

Ministrul Finanțelor Publice

Ionuț MIȘA

Ministrul Justiției

Tudorel TOADER

**Președintele Consiliului Național al
Audiovizualului**

Laura Corina GEORGESCU

**Președintele Autorității Naționale pentru
Administrare și Reglementare în Comunicații**

Adrian DIȚĂ

Ministrul Afacerilor Externe

Teodor-Viorel MELEȘCANU