

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Hotărâre privind modificarea Strategiei privind tranziția de la televiziunea analogică terestră la cea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia digitale la nivel național, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 403/2013

Secțiunea a 2-a

Motivul modificării actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Furnizarea serviciilor de programe în sistem digital terestru reprezintă o oportunitate pentru diversificarea platformelor folosite de către utilizatorii finali pentru accesarea serviciilor de programe de televiziune. Plecând de la această premisă și raportat la obligațiile internaționale asumate de statul român prin Acordul de la Geneva din 16 iunie 2006 (Actele finale ale Conferinței Regionale de Radiocomunicații pentru planificarea serviciului de radiodifuziune digitală terestră în părți din regiunile 1 și 3, în benzile de frecvențe 174 - 230 MHz și 470 - 862 MHz, și a celor pentru revizuirea Acordului de la Stockholm 1961), ratificat prin Legea nr. nr. 378/2009, au fost efectuate, la nivel național, o serie de demersuri pentru încetarea emisiilor analogice de televiziune și transmiterea acestora în sistem digital terestru.

Primele măsuri au fost adoptate prin Hotărârea Guvernului nr. 1213/2009 pentru aprobarea Strategiei privind tranziția de la televiziunea analogică terestră la cea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia la nivel național, act normativ ce a fost abrogat prin Hotărârea Guvernului nr. 403/2013. Prin Strategia privind tranziția de la televiziunea analogică terestră la cea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia la nivel național (*Strategia*), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 403/2013, au fost adoptate o parte a măsurilor necesare pentru încetarea furnizării serviciilor de transmitere a programelor în format analogic și pentru acoperirea teritoriului național cu servicii publice și private de televiziune, drepturile de utilizare a frecvențelor radio fiind acordate cu luarea în considerare a obiectivelor stabilite prin aceasta.

Conform Legii nr. 504/2002 a audiovizualului, cu modificările și completările ulterioare, în perioada 2014 - 2016 au fost acordate, prin procedură de selecție competitivă organizată de către Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (*ANCOM*), drepturi de utilizare a frecvențelor radio în scopul transmiterii serviciilor de programe în sistem digital terestru. Licențele de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru au fost acordate atât la nivel național, cât și la nivel regional ori local.

Pentru transmisia la nivel național au fost acordate 3 (trei) licențe. Pentru una dintre acestea au fost impuse, conform Strategiei, condiții de acoperire teritorială și de populație, respectiv de preluare „free to air”, precum și obligația de acoperire în recepție fixă de 90% din populație și 80% din teritoriu. Pentru celelalte două licențe naționale (cu termen de furnizare a serviciilor comerciale de retransmisie a posturilor de televiziune începând cu 01.05.2017) nu au fost impuse obligații de acoperire similare celor arătate anterior, fiind însă stabilită obligația de a instala câte un emițător în fiecare alocare.

ANCOM a organizat mai multe proceduri de selecție în vederea acordării licențelor rămase. Urmare a procedurilor de selecție competitivă organizate între martie-iunie 2014, decembrie-februarie 2015, martie-mai 2015 și ianuarie-februarie 2017, ANCOM a acordat, în conformitate cu legislația aplicabilă alte 13 (treisprezece) licențe regionale, precum și două licențe locale conform criteriilor determinate în cadrul secțiunilor 3.1.4 și 3.2.5 din Strategie. Dintre acestea, începând cu 18 mai 2017, au fost retrase, ca urmare a cererilor depuse de titulari, două licențe regionale și o licență locală.

Cu aceste ocazii s-a constatat, totuși, un grad relativ scăzut de interes pentru implementarea și dezvoltarea platformelor digital terestre. Una din posibilele cauze ale gradului scăzut de interes constă

în faptul că celelalte tipuri de platforme existente [rețele de comunicații electronice cu acces la punct fix ce retransmit serviciile de programe audiovizuale (spre exemplu: CATv, DVB-C) sau rețele de comunicații electronice cu acces prin satelit ce retransmit serviciile de programe audiovizuale (spre exemplu: DTH, DVB-S)] au un grad mare de răspândire la nivelul populației.

Pe de altă parte, în cadrul Consiliului Național al Audiovizualului au fost efectuate o serie de demersuri pentru acordarea licențelor audiovizuale digitale – documente prin care se autorizează conținutul audiovizual ce urmează a fi transmis în format digital terestru.

Se poate constata că obiectivele asumate prin Strategie nu au fost atinse, în parte, și datorită gradului de interes scăzut manifestat la acordarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio în sistem digital terestru, precum și faptul că radiodifuzorii privați nu au manifestat un grad de interes real în utilizarea unor platforme alternative la cele existente în prezent.

Lipsa interesului din partea radiodifuzorilor privați de a transmite propriile programe, la nivel național, „free to air” (fără plată din partea utilizatorului final), prin intermediul multiplex-ului ce conține obligații de acoperire la nivel național, a condus la necesitatea luării unor măsuri privind modificarea Strategiei. Drept urmare multiplex-ul național ce conține obligații de acoperire în teritoriu și populație va fi destinat, după modificările efectuate prin prezentul act normativ, serviciilor de programe aparținând Societății Române de Televiziune. Pentru a atinge acest obiectiv este necesară și modificarea Legii nr. 6/2017 a bugetului de stat, anexa nr. 3/46/02a Bugetul pe capitole, subcapitole, titluri de cheltuieli, articole și alineate pe anul 2017 - destinația sumelor/cheltuielilor alocate din bugetul de stat, la bugetul Societății Române de Televiziune, să se introducă un capitol separat pentru plata închirierii stațiilor și circuitelor datorată agenților economici din sistemul comunicațiilor, în titlul Bunuri și Servicii.

2. Schimbări preconizate

În esență, prin proiectul de hotărâre se propune modificarea unor prevederi din Strategie în scopul transmiterii în cadrul multiplexului ce are obligații de acoperire la nivel național doar a programelor publice de televiziune.

După modificarea Strategiei, titularul licenței de utilizare a frecvenței în sistem radio terestru acordată cu impunerea unei obligații de acoperire va avea obligația transmiterii „free to air” doar a posturilor publice de televiziune.

Posturile private de televiziune pot fi transmise în sistem digital terestru în celelalte multiplex-uri acordate numai în măsura în care își doresc acest lucru și ajung la un consens cu titularul drepturilor de utilizare a frecvențelor radio.

3. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ are un impact social benefic, prin asigurarea pluralității de opinie.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani).

Proiectul de act normativ nu prezintă implicații financiare asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung pentru anul curent și pe următorii 5 ani.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1) Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normative; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții;	Proiectul de act normativ urmează să modifice Strategia privind tranziția de la televiziunea analogică terestră la cea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia digitale la nivel național, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 403/2013
1¹. Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3) Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6) Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5) Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Este necesar avizul Consiliului Legislativ.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
c) Consiliul Economic și Social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
d) Consiliul Concurenței	Este necesar avizul Consiliului Concurenței.
e) Curtea de conturi	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6) Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Conținutul proiectului de hotărâre a fost publicat pe pagina de internet a Secretariatului General al Guvernului și Ministerului pentru Societatea Informațională, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu completările ulterioare.
2) Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3) Alte informații	Nu au fost identificate
---------------------------	--------------------------------

**Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare**

1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu implică măsuri suplimentare de implementare. Punerea în aplicare va fi îndeplinită de instituțiile existente: ANCOM
2) Alte informații	Nu au fost identificate

Luând în considerare cele expuse mai sus, vă supunem spre aprobare proiectul de hotărâre privind modificarea Strategiei privind tranziția de la televiziunea analogică terestră la cea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia digitale la nivel național, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 403/2013.

Ministrul Comunicațiilor și pentru Societatea Informațională

Lucian ȘOVA

Ministrul Culturii și Identității Naționale

Lucian ROMAȘCANU

**Președintele Consiliului Național al
Audiovizualului**

Laura Corina GEORGESCU

Ministrul Finanțelor Publice

Ionuț MIȘA

**Președintele Autorității Naționale pentru
Administrare și Reglementare în
Comunicații**

Adrian DIȚĂ

Ministrul Justiției

Tudorel TOADER

Ministrul Afacerilor Externe

Teodor-Viorel MELEȘCANU