

## EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

**Proiect de Lege privind ratificarea actelor adoptate  
la Congresul Uniunii Poștale Universale de la Doha  
(24 septembrie - 15 octombrie 2012)**

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației  
actuale

1. Descrierea situației actuale

Uniunea Poștală Universală este o organizație internațională înființată în anul 1874, România fiind unul dintre membrii fondatori și parte semnatară a tuturor Actelor Uniunii. Ca organizație specializată a Organizației Națiunilor Unite, Uniunea Poștală Universală este principalul forum de cooperare între operatorii poștali, misiunea Uniunii fiind de a dezvolta comunicarea în plan socio-cultural și comercial între statele membre și furnizarea unui pachet minimal de servicii poștale denumit serviciu universal. De la înființarea sa și până în prezent, Uniunea Poștală Universală a elaborat și a actualizat cadrul legislativ propriu de funcționare și reglementările care guvernează schimburile poștale internaționale. Totodată, Uniunea Poștală Universală adoptă recomandări care vizează dezvoltarea schimburilor poștale internaționale și îmbunătățirea serviciilor oferite utilizatorilor de servicii poștale. Uniunea Poștală Universală își desfășoară activitatea sub conducerea organului său suprem, Congresul Uniunii Poștale Universale, care reunește, o dată la patru ani, reprezentanți plenipotențieri și delegați din cele 192 de state membre. Congresul adoptă decizii privind modificarea Actelor Uniunii precum și strategia de urmat în dezvoltarea schimburilor poștale internaționale. În acest sens, Congresul are competența de a aproba modificarea următoarelor Acte ale Uniunii:

- Constituția Uniunii Poștale Universale;
- Regulamentul General al Uniunii Poștale Universale;
- Regulamentul de procedură al Congreselor;
- Convenția Poștală Universală;
- Protocoalele finale ale Convenției Poștale

Universale;

- Acordul privind serviciile poștale de plată.

Uniunea Poștală Universală are două organe permanente - Consiliul de Administrație și Consiliul de Exploatare Poștală - care asigură desfășurarea activității curente în perioadele dintre două Congrese.

	<p>Pentru degrevarea lucrărilor Congresului, în conformitate cu art. 22 punctul 5 din Constituția Uniunii Poștale Universale, ratificată de către România, Consiliul de Exploatare Poștală (C.E.P.) are competența de a adopta măsurile necesare pentru aplicarea Convenției Poștale Universale și a Acordului privind serviciile poștale de plată, ținând seama de deciziile luate de către Congres în domeniul de referință. În acest sens Consiliul de Exploatare Poștală (C.E.P.) are competența de a actualiza următoarele Acte ale Uniunii:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Regulamentul poștei de scrisori;</li> <li>• Regulamentul privind coletele poștale;</li> <li>• Regulamentul serviciilor poștale de plată.</li> </ul> <p>În conformitate cu art.18 din Constituția Uniunii Poștale Universale privind stabilirea atribuțiilor și limitelor de competență ale C.E.P., aceste Acte ale Uniunii se referă la probleme de exploatare, precum și la aspecte comerciale, tehnice și economice care vizează serviciile poștale. Totodată, în baza art.22 din Constituția Uniunii Poștale Universale, aceste Regulamente sunt acte obligatorii pentru toate țările membre ale Uniunii. Conform atribuțiilor care i-au fost consacrate prin Constituția Uniunii, C.E.P. studiază continuu condițiile pieței comunicațiilor poștale și actualizează, dacă este cazul, în cadrul reuniunilor sale anuale, Regulamentele de aplicare a Convenției și a Acordului privind serviciile poștale de plată.</p> <p>În cadrul celui de-al 25-lea Congres al Uniunii Poștale Universale, organizat în anul 2012 la Doha, Qatar, s-au adoptat hotărâri care au un impact semnificativ asupra serviciilor poștale și asupra industriei poștale, în sens larg.</p> <p>În baza prevederilor H.G. nr.36/2017, art.4, alin.(1), Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale este organul de specialitate al administrației publice centrale care, în realizarea funcțiilor sale, îndeplinește atribuții privind asigurarea reprezentării în instituții și organizații internaționale din domeniul serviciilor poștale, precum și coordonarea aplicării acordurilor internaționale la care România este parte în domeniul serviciilor poștale. În consecință, regulamentele adoptate de Consiliul de Exploatare Poștală, urmare a celui de-al 25-lea Congres al Uniunii Poștale Universale, vor fi aprobate prin Ordin al Ministrului Comunicațiilor și Societății Informaționale, în baza mandatului acordat în condițiile prezentei legi de ratificare.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>România a luat parte la cel de-al 25-lea Congres al Uniunii Poștale Universale care a avut loc la Doha, Qatar, în perioada 24 septembrie-15 octombrie 2012.</p> <p>Actele Uniunii Poștale Universale au fost amendate în cadrul celui de-al 25-lea Congres al Uniunii Poștale Universale de la Doha, 2012, după cum urmează:</p> <p><b>Regulamentul General al Uniunii Poștale Universale</b>  Regulamentul General al Uniunii Poștale Universale adoptat la București în 2004 și amendat prin Primul protocol adițional de la</p>

Geneva în 2008 își va înceta valabilitatea la data intrării în vigoare a Regulamentului General adoptat la Congresul de la Doha.

Modificări introduse:

- Reprezentanții ONU și ai Uniunilor restrânse, membrii Comitetului Consultativ și ai altor entități autorizate pot participa, în calitate de observatori, în urma invitației, la întâlnirile plenare și comitetele Congresului, Consiliului de Administrație și ale Consiliului de Exploatare Poștală.
- Agențiile specializate ONU precum și alte organizații interguvernamentale sau internaționale, desemnate de Consiliul de Administrație și de Consiliul de Exploatare Poștală, atunci când interesele acestora o cer, și în concordanță cu regulile proprii de organizare și funcționare, pot participa, în calitate de observatori ad-hoc, la întâlnirile plenare și comitetele Congresului, Consiliului de Administrație și ale Consiliului de Exploatare Poștală.
- Reprezentanții acelor țări care nu sunt membre ale Consiliului de Administrație pot participa la lucrările Consiliului de Administrație, fără a avea drept de vot.
- Consiliului de Administrație are obligația de a examina Business Plan-ului cvadrienal al UPU, aprobat de Congres, și de a asigura finalizarea acestuia, prin prioritizare și coroborarea rezultatelor așteptate cu resursele existente.
- Consiliului de Administrație are obligația de a aproba versiunea finală a Business Planului cvadrienal al UPU care va fundamenta Programul și Bugetul UPU, și, pe cale de consecință, planurile operaționale anuale.
- Consiliul de Administrație exercită dreptul de a superviza crearea și desfășurarea activității unor entități auxiliare finanțate din surse externe, în condițiile îndeplinirii atribuțiilor privind aprobarea de principiu a funcționării acestora;
- Consiliul de Exploatare Poștală stabilește cadrul legal de funcționare al entităților auxiliare finanțate din surse externe și contribuie la organizarea lor, primind spre analiză și dezbateră rapoartele lor anuale.
- Biroul Internațional are responsabilitatea de a realiza pregătirea și distribuirea a documentelor, în varianta electronică, prin intermediul site-ului UPU.
- Biroul Internațional are responsabilitatea asigurării confidențialității și securității datelor comerciale furnizate de țările membre și de operatorii poștali naționali, în contextul raportării performanțelor proprii privind îndeplinirea sarcinilor care reies din Actele Uniunii.
- Biroul Internațional are responsabilitatea de întocmire a unui raport anual care va fi trimis țărilor membre și/sau operatorilor desemnați, Uniunilor restrânse și ONU.
- Se aprobă un buget anual maxim de 37.235.000 CHF, pentru perioada 2013 - 2016.
- Sub rezerva aprobării de către Consiliul de Administrație, Consiliul de Exploatare Poștală va putea stabili înființarea de

entități auxiliare, finanțate voluntar, pentru organizarea de activități de natură operațională, comercială, tehnică și economică. Ulterior, luând în considerare regulile fundamentale și principiile UPU, Consiliul de Exploatare Poștală stabilește cadrul de lucru care trebuie să cuprindă: mandatul, factorii constituenți, regulile procesului decizional, structura internă, sistemul de vot, finanțarea, secretariatul și structura de management; alte criterii și reguli de funcționare.

- Se reglementează în detaliu procedurile aplicate în caz de arbitraj privind părțile implicate, comunicări, arbitri, luarea deciziilor etc.

- Se instituie folosirea suplimentară a limbii arabe pentru discuțiile purtate în cadrul întâlnirilor Consiliului de Administrație, Consiliului de Exploatare Poștală și alte organisme UPU.

### **Convenția Poștală Universală**

Modificări introduse:

- Se reglementează în detaliu condițiile de scutire de taxe pentru nevăzători, la tarifele de bază și în funcție de categoria trimiterii (standard/specifică).

- Se aduc precizări suplimentare referitor la folosirea de noi tehnologii și materiale pentru noile emisiuni filatelice.

- Se introduce obligativitatea adoptării și implementării de noi cerințe de securitate printr-o strategie de securitate proactivă, bazată pe principiul conformității cu cerințele de furnizare în avans a datelor cu privire la trimiterile poștale, în aplicarea dispozițiilor adoptate de Consiliul de Administrație și de Consiliul de Exploatare Poștală în concordanță cu standardele tehnice de mesagerie ale UPU.

- Toate măsurile de securitate adoptate trebuie să fie proporționale cu riscurile și amenințările efective și trebuie implementate fără a afecta fluxul mondial de trimiteri, luând în considerare specificitatea rețelelor de poștă.

- Măsurile de securitate care au un potențial impact trebuie implementate într-o manieră echilibrată și coordonată la nivel internațional, cu implicarea părților interesate relevante.

- Se statuează introducerea pe lista categoriilor de articole interzise a articolelor contrafăcute sau piratate cu mențiunea „care nu respectă legislația națională”, respectându-se astfel specificul național al țărilor membre UPU.

- Prelucrarea datelor cu caracter personal (acele informații necesare pentru identificarea unui utilizator al serviciilor poștale) trebuie făcută numai în scopul pentru care au fost colectate, în concordanță cu legislațiile naționale, fiind interzisă dezvăluirea datelor cu caracter personal către terțe părți.

- Țările membre și operatorii desemnați naționali trebuie să asigure confidențialitatea și securitatea datelor personale ale utilizatorilor și trebuie să-i informeze pe aceștia asupra utilizării și asupra scopului colectării acestor date.

- Din punct de vedere al clasificării trimiterilor de poștă de scrisori, acestea au fost clasificate în scrisori mici (P), scrisori

mari (G) și scrisori voluminoase (E);

- Se includ în categoria serviciilor suplimentare serviciile de retur al mărfii de la destinatar către vânzătorul original, la autorizarea acestuia și, de asemenea, confirmarea de primire pentru trimerile de scrisori înregistrate, în cadrul proceselor generate de e-commerce.

- Se introduce un articol nou care reglementează serviciile electronice poștale: trimiteri poștale electronice, trimiteri poștale electronice înregistrate (prin canale de comunicații securizate), marcaje electronice de trimiteri poștale (date referitoare la timp, localizare etc.) și cutii electronice de poștă.

- Se introduc dispoziții suplimentare privind taxele terminale, fiind incluse în clasificarea inițială țările și teritoriile din sistemul țintă începând cu 2014. Totodată, se modifică substanțial prevederile specifice, inclusiv fixarea de noi valori pentru taxele terminale pentru sacii M și trimiterile înregistrate.

- Se precizează necesitatea menținerii legăturii dintre fondul de ameliorare a calității (Quality of Service Fund - QSF) și taxele terminale, cu păstrarea neschimbată, în perioada 2013-2016, a obiectivelor QSF și a responsabilităților Consiliului de Administrație al QSF.

- Se introduce un nou articol cuprinzând dispoziții specifice cu privire la reglarea conturilor și plățile pentru schimburile poștale internaționale.

- Se acceptă modificarea procedurii de transmitere a reclamațiilor prin trimiteri poștale înregistrate.

#### **Protocolul final al Convenției Poștale Universale**

Modificări introduse:

- Se introduc excepții privind: „trimiterile pentru nevăzători” (se înlocuiește astfel sintagma „literatura pentru nevăzători”), utilizarea timbrelor poștale executate prin tehnologii noi și/sau folosind materiale noi, diverse articole neacceptate în mod unilateral, taxele vamale suplimentare și unele cheltuieli cu privire la transportul aerian.

- Se aprobă o excepție privind autoritatea Consiliului de Exploatare Poștală de a stabili taxe și tarife.

#### **Acordul privind serviciile poștale de plată**

Modificări introduse:

- Se definesc două noi servicii financiare de plată: ordin de plată cu plata la livrare și ordin de plată urgent.

- Se definesc suplimentar aspecte privind confidențialitatea și utilizarea datelor cu caracter personal.

- Se introduc precizări suplimentare privind calitatea serviciului (definirea acestuia de către Consiliul de Exploatare Poștală și condițiile standard de calitate privind transmiterea electronică a ordinelor poștale de plată).

În acest context, pentru asigurarea continuității schimburilor poștale ale României, respectând cadrul de reglementare instituit prin adoptarea Actelor Uniunii Poștale Universale, astfel cum acestea au fost amendate în cadrul Congresului de la Doha, se supun spre ratificare în conformitate cu prevederile Legii nr.

	<p>590/2003 privind tratatele, cu modificările și completările ulterioare, următoarele documente:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Regulamentul General al Uniunii Poștale Universale;</li> <li>• Convenția Poștală Universală;</li> <li>• Protocolul final al Convenției Poștale Universale;</li> <li>• Acordul privind serviciile poștale de plată.</li> </ul> <p>Totodată, în cursul anului 2013, Consiliul de Exploatare Poștală a adoptat măsuri necesare pentru aplicarea Convenției Poștale Universale și a Acordului privind serviciile poștale de plată, în baza deciziilor luate de către Congres în domeniul de referință, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Regulamentul poștei de scrisori și protocolul său final;</li> <li>• Regulamentul privind coletele poștale și protocolul său final;</li> <li>• Regulamentul serviciilor poștale de plată și protocolul său final.</li> </ul> <p>Regulamentele sus-menționate adoptate de Consiliul de Exploatare Poștală, în cursul anului 2013, vor fi aprobate prin Ordin al Ministrului Comunicațiilor și Societății Informaționale, în baza mandatului acordat în condițiile prezentei legi de ratificare.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Actul normativ propus nu are impact direct la nivel macroeconomic. Indirect, va avea un impact pozitiv în perioada imediat următoare asupra serviciilor poștale și asupra industriei poștale în sens larg.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului concurențial și asupra domeniului ajutoarelor de stat.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

administrative	
2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	<p>Constituind cadrul legal care reglementează condițiile de asigurare a serviciilor poștale transfrontaliere pentru utilizatorii serviciilor poștale din sfera serviciului universal, actul normativ propus are un impact la nivel social întrucât va contribui la o dezvoltare durabilă a serviciilor poștale, respectiv o mai bună calitate, eficiență și accesibilitate.</p> <p>Prezentul act normativ urmărește menținerea stabilității și asigurarea capacității administrative pentru continuarea procesului de implementare a fondurilor comunitare.</p>
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de						

stat:							
(i) contribuții de asigurări							
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:							
a) buget de stat, din acesta:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
b) bugete locale:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
3. Impact financiar, plus/minus, din care:							
a) buget de stat							
b) bugete locale							
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare							
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare							
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor							
și/sau cheltuielilor bugetare							
7. Alte informații							



--	--	--	--	--	--	--

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>1<sup>1</sup>. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p>	
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Prezentul act normativ nu are ca obiect transpunerea de prevederi comunitare.</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>	<p>În conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, proiectul prezentului act normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale (<a href="http://www.comunicatii.gov.ro">www.comunicatii.gov.ro</a>).</p>
---	---