

SECȚIUNEA 1

TITLUL ACTULUI NORMATIV

LEGE pentru ratificarea Actelor Finale ale Conferinței Plenipotențiarilor Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor (UIT), adoptate la Busan în anul 2014

SECȚIUNEA a 2-a

MOTIVUL EMITERII ACTULUI NORMATIV

1. Descrierea situației actuale

I. Considerații introductive.

Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale (MCSI) are un rol esențial în realizarea politicilor Guvernului în domeniul comunicațiilor electronice, serviciilor poștale, tehnologiei informației și al societății informaționale.

Potrivit prevederilor art.3, alin.(1), lit.g) din *H.G. nr.36/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale*, MCSI îndeplinește funcția de reprezentare prin care asigură, în numele Guvernului, reprezentarea în organismele și organizațiile naționale, regionale, europene și internaționale, ca autoritate de stat, pentru domeniul său de activitate, în conformitate cu cadrul normativ în vigoare.

Conform prevederilor prevederilor H.G. nr.36/2017, art.4, alin. (1), MCSI îndeplinește, printre altele, următoarele atribuții principale:

24. coordonarea aplicării acordurilor internaționale la care România este parte în domeniul comunicațiilor electronice, serviciilor poștale, tehnologiei informației și al societății informaționale;

25. încheierea de tratate, acorduri sau convenții internaționale la nivel departamental;

45. stimularea și monitorizarea participării României la programe și proiecte europene și internaționale în domeniul comunicațiilor electronice, serviciilor poștale, tehnologiei informației și al societății informaționale;

46. asigurarea reprezentării în instituții și organizații internaționale din domeniul comunicațiilor electronice,

serviciilor poștale, tehnologiei informației și al societății informaționale susținând în cadrul acestora politica și strategia în domeniu, aprobate de Guvernul României;

47. colaborarea cu instituții și organizații naționale și internaționale din domeniul său de competență, dezvoltarea și stimularea relațiilor cu acestea;

48. susținerea participării României la târguri, expoziții și alte asemenea manifestări internaționale din domeniul său de competență;

52. urmărirea și controlul aplicării prevederilor cuprinse în actele normative în vigoare, în acordurile internaționale din domeniul său de competență, luând măsuri pentru prevenirea, combaterea și sancționarea nerespectării acestor prevederi, potrivit competenței sale.

UIT este o organizație internațională interguvernamentală specializată ce face parte din sistemul Națiunilor Unite (ONU), cu sediul la Geneva, fiind unică în cadrul organizațiilor internaționale prin faptul că a fost fondată pe principiul cooperării între guverne și sectorul privat, constituind un forum de dezbatere adecvat pentru noile orientări ale sectorului și promovarea unor noi modele economice și tehnologice.

În domeniul tehnologiei informației și comunicațiilor (TIC), UIT are totodată rol de mediator în situații conflictuale intervenite între State Membre ale Uniunii sau în caz de nerespectare de către Statele Membre a prevederilor actelor internaționale la care acestea au fost semnate și pe care le-au ratificat conform normelor legale în vigoare.

Activitatea UIT acoperă întregul sector TIC, de la radiodifuziune digitală la Internet și de la tehnologiile de telefonie mobilă la 3D TV, alocă spectrul de frecvențe radio și orbite de satelit la nivel mondial, dezvoltă standardele tehnice care asigură interconectarea corectă a rețelelor și tehnologiilor, întreprinde demersuri cu privire la îmbunătățirea accesului TIC la nivel mondial.

II. Participarea în cadrul UIT.

România este membră a UIT începând cu anul 1866, Constituția și Convenția UIT fiind ratificate de către România prin Legea nr. 76/1993 pentru ratificarea Constituției și a Convenției Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor, semnate la Geneva

la 22 decembrie 1992, cu modificări și completări ulterioare.

În calitate de Stat Membru UIT, România are și obligația de a semna actele finale ale conferințelor plenipotențiarilor, conferințelor pentru radiocomunicații sau ale altor conferințe mondiale organizate de către UIT.

Conferința Plenipotențiarilor reunește la fiecare 4 ani reprezentanții tuturor Statelor Membre în vederea adoptării politicilor de bază ale organizației, elaborarea direcțiilor prioritare în dezvoltarea domeniului TIC, stabilirea structurii și activităților curente ale organizației, stabilirea unității contributive etc.

Unul dintre obiectivele Conferinței Plenipotențiarilor îl constituie alegerea conducerii UIT, a membrilor Biroului de Reglementări Radio și a celor 48 de State Membre ale Consiliului (din cele 5 regiuni geografice), pe baza votului exprimat de delegațiile tuturor statelor participante la conferință.

În cadrul Conferinței Plenipotențiarilor de la Busan, desfășurată în perioada 16 octombrie - 8 noiembrie 2014, România a fost aleasă Stat Membru al Consiliului pentru al 6-lea mandat consecutiv, reprezentând Regiunea C (Europa de Est și Nordul Asiei).

De asemenea, delegația României a participat activ la definitivarea documentelor de lucru și a proiectelor de rezoluții.

Respectând mandatul delegației, ținând cont de instrucțiunile primite din partea Ministerului Afacerilor Externe și a Ministerului Justiției, după caz, România a făcut următoarele Rezerve în textul Actelor Finale ale Conferinței Plenipotențiarilor UIT (Busan, 2014):

1. „Pentru Austria, Belgia, Republica Bulgaria, Republica Croația, Republica Cipru, Republica Cehă, Danemarca, Republica Estonia, Finlanda, Franța, Republica Federală Germania, Grecia, Ungaria, Islanda, Italia, Japonia, Republica Letonia, Principatul Liechtenstein, Republica Lituania, Luxemburg, Malta, Regatul Țărilor de Jos, Norvegia, Noua Zeelandă, Republica Polonia, Portugalia, România, Republica Slovacă, Republica Slovenia, Spania, Suedia, Elveția, Turcia, Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord și Statele Unite ale Americii:

Delegațiile statelor menționate mai sus, referindu-se la

declarația făcută de Mexic (nr. 65), în măsura în care acestea și orice alte declarații similare se referă la Declarația Bogotă din 3 decembrie 1976 a țărilor ecuatoriale și la pretențiile acestor țări de a-și exercita drepturile suverane asupra segmentelor de orbită geostaționară, sau la orice pretenții asociate, consideră că afirmațiile în cauză nu pot fi recunoscute de către această conferință.

Delegațiile statelor menționate mai sus doresc, de asemenea, să afirme că trimiterea din articolul 44 din Constituție la „situația geografică a anumitor țări” nu implică recunoașterea unei creanțe față de orice drepturi preferențiale la orbita geostaționară.”

2. ”Pentru Canada, Republica Estonia, Republica Lituania, Republica Moldova, Republica Polonă, România, Republica Slovenia, Suedia, Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord și Statele Unite ale Americii:

Delegațiile țărilor menționate, făcând referire la declarația făcută de către Ucraina (nr. 76) declară că ne menținem angajamentul de a susține suveranitatea și integritatea teritorială a Ucrainei. Noi nu recunoaștem referendumul ilegal din Crimeea, care reprezintă o încălcare clară a Constituției Ucrainei. Condamnăm cu fermitate anexarea ilegală a Crimeei și Sevastopolului la Federația Rusă și nu o vom recunoaște. Noi credem în continuare că nu trebuie utilizată forța și constrângerea pentru a schimba frontiere în Europa în secolul 21.

Noi recunoaștem că sistemele de telecomunicații fiabile sunt indispensabile pentru promovarea dezvoltării socio-economice a țărilor, și că în teritoriile Republicii Autonome Crimeea și orașul Sevastopol, în condițiile actuale, Ucraina nu va avea posibilitatea de a asigura finalizarea tranziției de la analog la televiziunea digitală în conformitate cu Acordul Regional privind planificarea serviciului de radiodifuziune digitală terestră în Regiunea 1.

De aceea, facem apel la Uniunea Internațională a Telecomunicațiilor (UIT), să pună în aplicare rapid termenii Rezoluției 68/262 (2014) a Adunării Generale a Organizației Națiunilor Unite, care „cere tuturor statelor, organizațiilor internaționale și agențiilor specializate să nu recunoască nici o modificare a statutului Republicii Autonome Crimeea și a orașului Sevastopol” și să „se abțină de la orice acțiune sau procedură care ar putea fi interpretată drept recunoaștere a unui astfel de statut modificat”.

Mai mult, încurajăm Secretarul General al UIT și Directorii celor trei Birouri să ia măsuri în a ajuta Ucraina pentru a asigura utilizarea resurselor sale de telecomunicații, în conformitate cu Constituția și Convenția Uniunii Internaționale

a Telecomunicațiilor și regulamentele administrative.”

3. „Pentru România:

Delegația României, referindu-se la declarația făcută de Columbia, Franța, Danemarca, Regatul Țărilor de Jos, Polonia, România și Suedia (nr. 5, 39 și 82) declară, în numele guvernului său, că, în ceea ce privește articolele 4 și 54 din Constituția Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor, delegația României, în semnarea Actelor finale ale acestei conferințe, nu este de acord să fie obligată prin revizuirile aduse Reglementărilor Internaționale de Telecomunicații la Dubai, în 2012.”

4. „Pentru Austria, Belgia, Republica Bulgaria, Republica Croația, Republica Cipru, Republica Cehă, Danemarca, Republica Estonia, Finlanda, Franța, Republica Federală Germania, Grecia, Ungaria, Irlanda, Italia, Republica Letonia, Republica Lituania, Luxemburg, Malta, Regatul Țărilor de Jos, Republica Polonia, Portugalia, România, Republica Slovacă, Republica Slovenia, Spania, Suedia și Regatul Unit al Marii Britanii și de Nord Irlanda:

Delegațiile Statelor Membre ale Uniunii Europene declară că Statele Membre ale Uniunii Europene vor aplica instrumentele adoptate de Conferința Plenipotențiarilor (Busan, 2014), în conformitate cu obligațiile ce le revin în temeiul Tratatului privind Uniunea Europeană și al Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene.”

5. „Pentru Austria, Belgia, Republica Bulgaria, Republica Croația, Republica Cipru, Republica Cehă, Danemarca, Republica Estonia, Finlanda, Franța, Republica Federală Germania, Grecia, Ungaria, Islanda, Irlanda, Italia, Republica Letonia, Principatul Liechtenstein, Republica Lituania, Luxemburg, Malta, Regatul Țărilor de Jos, Norvegia, Republica Polonia, Portugalia, România, Republica Slovacă, Republica Slovenia, Spania, Suedia, Confederația Elveției, Turciei, precum și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord:

La data semnării Actelor Finale ale Conferinței Plenipotențiarilor (Busan, 2014), delegațiile țărilor menționate declară oficial că își mențin declarațiile și rezervele făcute de țările lor atunci când au semnat Actele Finale ale conferințelor anterioare în urma cărora s-au semnat tratatele ale Uniunii, ca și când acestea ar fi fost făcute integral la această Conferință a Plenipotențiarilor.”

6. „Pentru Danemarca, Regatul Țărilor de Jos, Republica Polonă, România și Suedia:

Statele Membre menționate consideră că nu au consimțit să fie

obligate față de revizuirea Regulamentelor Administrative, fie parțial sau total, adoptate ulterior datei de semnare a acestor Acte Finale, fără notificarea specifică către Uniunea Internațională a Telecomunicațiilor privind acordul lor de a fi obligate.”

7. „Pentru Danemarca, Regatul Țărilor de Jos, Republica Polonă, România și Suedia:

În următoarele cazuri, delegațiile menționate rezervă pentru guvernele lor dreptul de a lua orice măsuri pe care le consideră necesare pentru a-și proteja interesele proprii:

- Alte State Membre nu își asumă partea lor în acoperirea cheltuielilor Uniunii,

- Alte State Membre eșuează în orice mod în a respecta prevederile amendamentelor la Constituția și Convenția Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor (Geneva, 1992), astfel cum vor fi modificate în conferințele plenipotențiarilor care urmează, sau

- Rezervele făcute de alte țări pun în pericol buna funcționare a serviciilor de telecomunicații ale Statelor Membre sau atrag după sine o creștere a cotei lor de contribuție pentru acoperirea cheltuielilor Uniunii.”

8. „Pentru Danemarca, Regatul Țărilor de Jos, Norvegia, Republica Polonă, România și Suedia:

Delegațiile țărilor menționate rezervă pentru guvernele lor dreptul de a face declarații sau rezerve înainte sau în momentul depunerii instrumentului lor de ratificare, acceptare sau aprobare a Actelor Finale ale Conferinței Plenipotențiarilor Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor, ce a avut loc la Busan, în perioada 20 octombrie-07 noiembrie 2014.”

9. „Pentru Austria, Republica Croația, Republica Cehă, Danemarca, Republica Estonia, Finlanda, Grecia, Ungaria, Irlanda, Principatul Liechtenstein, Republica Lituania, Republica Moldova, Regatul Țărilor de Jos, Noua Zeelandă, Norvegia, România, Republica Slovacă, Suedia, Turcia și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord:

Prin semnarea Actelor Finale ale Conferinței Plenipotențiarilor Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor (Busan, 2014), delegațiile subsemnate declară următoarele pentru guvernele lor:

Actele Finale menționate mai sus nu conțin dispoziții care conferă Uniunii dreptul de a face cereri privind Resursele Internaționale de Numerotație împotriva:

i) Statelor Membre; sau

ii) Agențiilor Recunoscute de Operare sau altor entități care operează sub jurisdicția semnatarilor acestei Declarații.

Mai mult, guvernele își rezervă dreptul de a se opune oricăror pretenții monetare actuale sau viitoare din partea Uniunii pentru astfel de resurse.”

10. „Pentru Austria, Belgia, Republica Bulgaria, Republica Croația, Republica Cipru, Republica Cehă, Danemarca, Republica Estonia, Finlanda, Franța, Republica Federală Germania, Grecia, Ungaria, Irlanda, Italia, Republica Letonia, Republica Lituania, Luxemburg, Malta, Regatul Țărilor de Jos, Republica Polonia, Portugalia, România, Republica Slovacă, Republica Slovenia, Spania, Suedia și Regatul Unit al Marii Britanii și de Nord Irlanda:

Delegațiile Statelor Membre ale Uniunii Europene declară că Statele Membre ale Uniunii Europene vor aplica instrumentele adoptate de Conferința Plenipotențiarilor (Busan, 2014), în conformitate cu obligațiile care le revin în temeiul Tratatului privind Uniunea Europeană și ale Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene.”

2. Schimbări preconizate

Prin prezentul act normativ se propun următoarele modificări : Documentele discutate, negociate și aprobate în cadrul Conferinței Plenipotențiarilor 2014, modificând sau completând textele anterioare sunt următoarele:

Decizia 5 (Rev. Busan, 2014) - Veniturile și cheltuielile Uniunii pentru perioada 2016-2019

Decizia 11 (Rev. Busan, 2014) - Crearea și administrarea grupurilor de lucru ale Consiliului

Decizia 12 (Rev. Busan, 2014) - Accesul online gratuit la publicațiile UIT

Decizia COM6/2 (Rev. Busan, 2014) - Mecanismul de monitorizare a programelor și proiectelor UIT

Decizia COM6/2 (Rev. Busan, 2014) - Utilizarea hiperlink-urilor în documentele UIT

Rezoluția 2 (Rev. Busan, 2014) - Forumul mondial pentru politicile de telecomunicații/ TIC

Rezoluția 11 (Rev. Busan, 2014) - evenimentele UIT Telecom

Rezoluția 21 (Rev. Busan, 2014) - Măsuri privind procedurile alternative de apelare în rețelele internaționale de telecomunicații

Rezoluția 25 (Rev. Busan, 2014) - Consolidarea prezenței regionale

Rezoluția 30 (Rev. Busan, 2014) - Măsuri speciale pentru țările cele mai puțin dezvoltate, statele insulare mici în curs de dezvoltare, țările în curs de dezvoltare fără ieșire la mare și țările cu economii în tranziție

Rezoluția 34 (Rev. Busan, 2014) - Asistență și sprijin pentru țările care au nevoia specială de a-și reconstrui sectorul de telecomunicații

Rezoluția 41 (Rev. Busan, 2014) - Restanțe și conturile speciale pentru restanțe

Rezoluția 48 (Rev. Busan, 2014) - Managementul și dezvoltarea resurselor umane

Rezoluția 58 (Rev. Busan, 2014) - Consolidarea relațiilor dintre UIT și organizațiile regionale de telecomunicații și pregătirile regionale pentru Conferința Plenipotențiarilor

Rezoluția 64 (Rev. Busan, 2014) - Acces nediscriminatoriu la facilități, servicii și aplicații moderne de telecomunicații/ tehnologia informației și comunicațiilor, inclusiv la cercetarea aplicată și transferul de tehnologie, și la reuniuni electronice, în baza termenilor stabiliți de comun acord

Rezoluția 70 (Rev. Busan, 2014) - Integrarea unei perspective de gen în ITU și promovarea egalității de gen, precum și emanciparea femeilor prin intermediul tehnologiilor informației și comunicațiilor

Rezoluția 71 (Rev. Busan, 2014) - Planul strategic al Uniunii pentru perioada 2016-2019

Rezoluția 72 (Rev. Busan, 2014) - Corelarea planificării strategice, financiare și operaționale în UIT

Rezoluția 77 (Rev. Busan, 2014) - Programarea și durata conferințelor, forumurilor, adunărilor și sesiunilor Consiliului Uniunii (2015-2019)

Rezoluția 94 (Rev. Busan, 2014) - Auditul conturilor Uniunii

Rezoluția 99 (Rev. Busan, 2014) - Statutul Palestinei în UIT

Rezoluția 101 (Rev. Busan, 2014) - Rețele bazate pe Internet-Protocol

Rezoluția 102 (Rev. Busan, 2014) - Rolul UIT cu privire la problemele de politică publică internațională referitoare la Internet și gestionarea resurselor Internet, inclusiv a numelor și adreselor de domenii

Rezoluția 111 (Rev. Busan, 2014) - Luarea în considerare a perioadelor religioase majore pentru programarea conferințelor, adunărilor și sesiunilor Consiliului UIT

Rezoluția 123 (Rev. Busan, 2014) - Reducerea decalajului de standardizare între țările în curs de dezvoltare și cele dezvoltate

Rezoluția 125 (Rev. Busan, 2014) - Asistență și sprijin acordate Palestinei pentru reconstruirea rețelelor sale de telecomunicații

Rezoluția 130 (Rev. Busan, 2014) - Consolidarea rolului UIT în construirea încrederii și securității privind utilizarea tehnologiilor informației și comunicațiilor

Rezoluția 131 (Rev. Busan, 2014) - Măsurarea tehnologiilor informației și comunicațiilor pentru a construi o societate informațională integrativă și incluzivă

Rezoluția 133 (Rev. Busan, 2014) - Rolul administrațiilor Statelor Membre în gestionarea numelor de domenii

internaționalizate (multilingve)

Rezoluția 135 (Rev. Busan, 2014) - Rolul UIT în dezvoltarea telecomunicațiilor/ tehnologiilor informației și comunicațiilor, în furnizarea de asistență tehnică și consultanță pentru țările în curs de dezvoltare și în implementarea proiectelor naționale, regionale și interregionale relevante

Rezoluția 136 (Rev. Busan, 2014) - Utilizarea telecomunicațiilor/ tehnologiilor informației și comunicațiilor pentru monitorizarea și managementul situațiilor de urgență și a dezastrelor pentru avertizare timpurie, prevenire, atenuarea efectelor și ajutor

Rezoluția 137 (Rev. Busan, 2014) - Implementarea unei rețele de nouă generație în țările în curs de dezvoltare

Rezoluția 139 (Rev. Busan, 2014) - Utilizarea telecomunicațiilor/ tehnologiilor informației și comunicațiilor pentru reducerea decalajului digital și construirea unei societăți informaționale inclusive

Rezoluția 140 (Rev. Busan, 2014) - Rolul UIT în implementarea rezultatelor Summit-ului Mondial privind Societatea Informațională și în revizuirea generală a acestei implementări de către Adunarea Generală a Organizației Națiunilor Unite

Rezoluția 144 (Rev. Busan, 2014) - Punerea la dispoziție în avans a unui model de acorduri cadru ale țării gazdă pentru conferințele și adunările Uniunii desfășurate în alt loc decât Geneva

Rezoluția 146 (Rev. Busan, 2014) - Reexaminarea și revizuirea în mod periodic a Reglementărilor Internaționale de Telecomunicații

Rezoluția 150 (Rev. Busan, 2014) - Aprobarea bilanțurilor Uniunii pentru perioada 2010-2013

Rezoluția 151 (Rev. Busan, 2014) - Implementarea managementului bazat pe rezultate în UIT

Rezoluția 152 (Rev. Busan, 2014) - Îmbunătățirea managementului și urmărirea rambursării cheltuielilor UIT de către Membrii de Sector și Asociați

Rezoluția 154 (Rev. Busan, 2014) - Utilizarea în mod egal a celor șase limbi oficiale ale Uniunii

Rezoluția 157 (Rev. Busan, 2014) - Consolidarea funcției de execuție a proiectelor în UIT

Rezoluția 158 (Rev. Busan, 2014) - Problemele financiare spre analizarea de către Consiliu

Rezoluția 159 (Rev. Busan, 2014) - Asistență și sprijin acordate Libanului pentru reconstrucția rețelelor sale de telecomunicații (de telefonie fixă și mobilă)

Rezoluția 162 (Rev. Busan, 2014) - Comitetul consultativ independent de management

Rezoluția 166 (Rev. Busan, 2014) - Numarul de vicepreședinți ai grupurilor consultative de Sector, grupurilor de studiu și ai